

УДК 627.06

СТРАТЕГИЯ-2020: КУДА МЫ ИДЁМ

Константин Николаевич Шадров, выпускник кафедры менеджмента Международного университета природы, общества и человека «Дубна», член Научной школы устойчивого развития

Аннотация

В нашей стране разработан стратегический план развития России: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. Совокупность целей, направлений, приоритетов и этапов устойчивого инновационного развития страны, выраженные в этой Концепции, а также в ключевых выступлениях руководителей государства, составляют Стратегию–2020. В статье дан краткий обзор нового стратегического плана.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: устойчивое инновационное развитие, угрозы, инновационный сценарий, ключевые секторы национальной конкурентоспособности, производительность труда, прорывные технологии.

STRATEGY-2020: WHERE WE GO

Konstantin Shadrov, Graduate of the Department of Management (International University of Nature, Society and Man “Dubna”), member of the School of sustainable development

Abstract

A strategic project of development of Russia has been established in our country. It's title is Conception Of Long-term Social-Economic Development of Russian Federation. The aggregate of goals, directions, priorities and stages of sustainable innovative development which are presented this Conception and in basic statements of national leaders formed Strategy-2020. An abstract of new strategic project is given in this article.

KEYWORDS: sustainable innovative development, threatens, innovative scenario, key sectors of national competitiveness, labor productivity, technological breakthrough.

— Виноват, — мягко отозвался неизвестный, — для того, чтобы управлять, нужно, как-никак, иметь точный план на некоторый, хоть сколько-нибудь приличный срок. Позвольте же вас спросить, как же может управлять человек, если он не только лишен возможности составить какой-нибудь план, хотя бы на смехотворно короткий срок, ну, лет, скажем, в тысячу, но не может ручаться даже за свой собственный завтрашний день?

М. Булгаков «Мастер и Маргарита»

17 ноября 2008 года была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации [2]. Совокупность целей, направлений, приоритетов и этапов развития страны, выраженные в этой Концепции, в других стратегических документах, а также в ключевых выступлениях руководителей государства составляют Стратегию-2020.

Как определено в Концепции, **стратегической целью** является «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, с привлекательным образом жизни, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надёжно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан». В частности, в 2015-2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объёму ВВП (по паритету покупательной способности), благосостояние россиян достигнет сегодняшнего уровня самых развитых стран, а средняя ожидаемая продолжительность жизни – примерно 72 лет.

Хотя финансово-экономический кризис отодвинул достижение тех или иных задач, он не способен отменить достижение определённой стабильности:

Во-первых, заданы основные ценности и приоритеты в управлении страной: *ничего во вред России и всё – для роста благосостояния граждан.*

Во-вторых, усиливается *преемственность и устойчивость политического курса* и, следовательно, безопасность политической жизни.

В-третьих, укрепляется доверие граждан к демократической системе за счёт *реализации жизненных интересов* подавляющего большинства людей.

Наконец, наличие КДР как формализованного документа позволяет говорить о наличии *инструмента эффективного контроля* власти со стороны общества.

Благодаря достигнутой стабильности появилась возможность перейти к *политике долгосрочного социально-экономического развития*. И новый стратегический план позволит нам ответить на вызовы современности.

ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ

Новая гонка вооружений

России необходимо направлять большие средства на развитие нашей военной машины, когда эти средства могли бы пойти на проекты социально-экономического развития. Поэтому в отношении внешней безопасности поставлена задача *не дать себя втянуть в затратную гонку вооружений*, обеспечив, тем не менее, достаточный уровень внешней безопасности.

Глобальная конкуренция

Многие страны имеют то или иное преимущество перед другими: дешёвую рабочую силу, доступное сырьё, научно-технологическое превосходство, тёплый климат... В то же время, призывая Россию к снятию таможенных и иных ограничений, внешнеэкономические

партнёры нечасто стремятся к ответной открытости. В этих условиях Стратегия-2020 предусматривает активную защиту национального производителя.

Угроза независимости

Есть немало современных троцкистов, готовых принять поддержку от зарубежных покровителей в обмен на перехват управления Россией посредством революционных технологий или внутриэлитных перестановок. Но какие бы разногласия ни возникали, мы должны всегда действовать по принципу «ничего во вред России». Необходимо *защищать устойчивость и преемственность проводимого политического курса.*

ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ

Коррупция и недостаточная эффективность государственного управления

Согласно Стратегии-2020 будут сокращены избыточные полномочия государственных органов по регулированию экономической активности граждан и предприятий. Оставшиеся *процедуры упростят и сделают более прозрачными для контроля.* Если тот или иной вид экономической активности не требует особого внимания государства, то разрешительный порядок для этой деятельности, согласно Стратегии-2020, предполагается заменить на *уведомительный порядок.* За органами власти останется функция *последующего надзора.* При этом часть функций по надзору может быть передана на региональный и муниципальный уровни управления.

Социальное неравенство

Сегодня в России разрыв между доходами 10% самых обеспеченных граждан и 10% самых бедных составляет более чем 15 раз. И большинство людей не видит пользы от преобразований 1980-1990-х годов, считая, что ситуация приносила и приносит выгоды непропорционально прилагаемым усилиям, талантам и способностям.

Стратегия-2020 предусматривает *сокращение социального неравенства:* должно быть создано общество не только равных прав, но и равных возможностей. Доля среднего класса составит к 2020-му году 0,6-0,7 от общей численности населения.

Неуважение к частной собственности

Проводимые в стране реформы опираются не только на *государственную волю,* но и на *частную инициативу.* Но никакой собственник не будет заинтересован в стратегическом развитии своего дела, если у него есть *ощущение временного характера владения имуществом.*

И всё же, не смотря на хозяйственные неурядицы последних 20 лет, у нас сложилась определённая предпринимательская среда, и даже развивается в условиях давления, с одной

стороны, криминала, пытающегося поставить предпринимателя или его имущество под свой контроль, и, с другой стороны, мощного иностранного капитала, способного скупить на корню целые отрасли российской экономики.

Неравенство регионов

Для нашей страны в последние годы характерен рост различий в уровне социально-экономического развития регионов – иногда в десятки раз. Это вызывает огромное социально-политическое напряжение, провоцирует вопросы о справедливости и эффективности государственной региональной политики. Выравнивание в уровне развития регионов будет происходить, согласно Стратегии-2020, не только путём бюджетных вливаний, но и за счёт формирования новых центров социально-экономической активности, создания инновационных производственных комплексов, совершенствования инфраструктуры.

ОБРАЗ ДЕЙСТВИЙ

Наша страна пытается перейти к инновационному социально-ориентированному типу развития, который имеет ряд важных характеристик. С одной стороны, он опирается на *модернизацию традиционных секторов российской экономики* (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), с опережающим развитием переработки сырья в более высокотехнологичные продукты. С другой стороны, *инновации станут ведущим фактором экономического роста*, сопоставимым к 2020 году по своему вкладу в ВВП с сырьевым сектором. Доля высокотехнологичного сектора и «экономики знаний» в ВВП составит 17-20% (2007 год – 10-11%).

Инновационный сценарий требует преобразований по таким направлениям, как:

- развитие человеческого капитала,
- инновационное технологическое развитие,
- развитие финансовой системы,
- развитие инфраструктуры.

Развитие человеческого капитала

Главный фактор стратегических преобразований – это развитие человеческого капитала. Поставлена задача сформировать в обществе *мотивацию к инновационному поведению.* В частности, государство будет содействовать активным людям в смене профессии, трудоустройстве или начале собственного бизнеса, создаст условия для непрерывного образования человека в течение всей жизни.

Инновационное технологическое развитие

Инновационному сценарию соответствует модернизация. Но мы не должны распылять свои ресурсы и время, пытаясь стать лучшими сразу во всём. В основу Стратегии-2020 положено развитие *ключевых секторов национальной конкурентоспособности*:

- авиационная промышленность и двигателестроение,
- ракетно-космическая промышленность,
- судостроительная промышленность,
- радиоэлектронная промышленность,
- атомный энергопромышленный комплекс,
- ряд других.

Производительность труда в секторах, определяющих национальную конкурентоспособность, вырастет в 3-5 раза [2].

Также должна быть восстановлена *национальная инновационная система* – совокупность взаимосвязанных организаций, занятых производством и/или коммерческой реализацией знаний и технологий и комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур.

Ключевой принцип построения *национальной инновационной системы* заключается в том, что нам следует не «догнать и перегнать» передовые страны, а как бы перепрыгнуть те этапы развития, которые прошли они, и оказаться в числе первых. Значит, России нужны не просто *инновационные, а прорывные технологии и проекты* – такие, которые выводят нас в число мировых лидеров по тому или иному продукту либо способу его производства [1].

Кроме того, Стратегия-2020 предполагает почти полное обновление производственной базы. Предусмотрено массовое внедрение технологий, более совершенных по показателям эффективности, энергосбережения, экологической чистоты, уровня производственного травматизма и заболеваемости, а также отдачи на единицу вкладываемых ресурсов [1, 2].

Развитие финансовой системы

Кредитно-финансовая система, как известно, это не просто одна из отраслей, а сфера, которая направляет развитие всей экономики в ту или иную сторону или даже разрушает её. Поэтому Россия уже строит независимую кредитно-финансовую систему на принципах, которые обеспечивают устойчивость развития. Один из принципов – переход на внешнюю торговлю за рубли. Другой принцип – обеспечение доступности капитала для длинных технологических циклов, а не только для быстрых спекуляций на фондовом и валютном рынке.

Важнейшая роль отводится максимальному снижению кредитной ставки. Необходимые средства предоставляют и *институты развития*: Фонд национального благосостояния, Инвестиционный фонд, Российская венчурная компания, Агентство по ипотечному жилищному кредитованию и некоторые другие. Среди нефинансовых институтов развития можно назвать особые экономические зоны (промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые), бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и другие.

Развитие инфраструктуры

Ещё один ключевой фактор инновационного сценария – *развитие инфраструктур* как систем интеграции общества.

Известно, что рост экономики находится почти в прямой зависимости от роста потребляемой энергии. Развитие энергетического сектора направленно на решение триединой задачи:

- обеспечение экономики необходимыми энергетическими потоками за счёт создания новой электроэнергетической инфраструктуры и преодоления дефицита генерирующих и сетевых мощностей,
- устойчивое наращивание масштабов и эффективности добычи и переработки нефти, газа и угля,
- снижение энергоёмкости экономики на 40%.

Задача развития транспортной системы – это задача роста *пространственной свободы и мобильности граждан*. Предполагается обеспечить:

- ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, формирование единого транспортного пространства страны;
- повышение доступности и качества услуг транспорта для населения;
- повышение безопасности и устойчивости транспортной системы;
- снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду,
- повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны (в частности, создание транспортных коридоров между Европой и Азией).

Фактором роста национальной конкурентоспособности должно стать ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий, а именно:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

- совершенствование законодательной и нормативной базы, поддерживающей развитие информационно-коммуникационных технологий;
- повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий;
- стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении;
- формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и повышение экспортного потенциала информационно-коммуникационных технологий.

К 2020-му году в основном завершится *догоняющее развитие* России. Адекватные ответы на внешние и внутренние вызовы современности предоставят возможность перейти к устойчивому инновационному развитию, приблизят нас к обществу, гарантирующему безопасность и процветание не для избранных, а для всех.

Литература

1. Большаков, Б.Е., Шадров, К.Н. Стратегия-2020: повестка дня для молодежных организаций России: учебно-методический комплекс. – М.: МГГУ им. М.А.Шолохова, 2009.
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Распоряжением Председателя Правительства РФ №1662-р от 17.11.2009 г.