www.rypravlenie.ru

том 9 № 4 (21), 2013, ст. 5

УДК 334.02, 316

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Владимир Александрович Шамахов, доктор экономических наук, кандидат исторических наук, профессор, академик Международной академии экологической безопасности и природопользования, академик Санкт-Петербургской инженерной академии, генерал-полковник таможенной службы.

Юрий Евгеньевич Суслов, доктор экономических наук, доцент, заведующий центром фундаментальных и прикладных исследований обществознания Северо-Западного института управления.

#### Аннотация

Данная публикация представляет собой презентацию доклада на Международном научном семинаре по фундаментальным и прикладным проблемам устойчивого развития (23 декабря, Университет «Дубна»). Доклад посвящён проблеме государственного регулирования и управления в интересах устойчивого развития страны, при этом устойчивое развитие России рассматривается в контексте глобального кризиса. Особое внимание уделяется вопросу производительности труда в государственном управлении, предлагается модель самоорганизации органа такого управления.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: устойчивое развитие, государственное управление, модель самоорганизации, производительность труда.

### STATE GOVERNANCE OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN RUSSIA: PROBLEMS AND POSSIBLE SOLUTIONS

Vladimir Alexandrovich Shamakhov, Doctor of Economics, Candidate of History, Professor, full member of International academy of ecological safety and environmental use and Saint-Petersburg engineering academy, Colonel-General of Customs Service.

Yuri Evgenievich Suslov, Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the center of basic and applied social science research in the Northwest Institute of Management.

#### Abstract

This publication is the presentation of the report on the international workshop on fundamental and applied aspects of sustainable development (December 23, University "Dubna"). The report focuses on the issue of state regulation and governance for sustainable development of the country and the sustainable development of Russia is seen in the context of the global crisis. Particular attention is paid to the issue of productivity in public administration, a model of self-organizing body for this kind of management is proposed.

KEYWORDS: sustainable development, state governance, model of self-organization, labor productivity.

В.А. Шамахов доктор экономических наук, профессор

Ю.Е. Суслов доктор экономических наук, доцент

# Государственное управление устойчивым развитием России: проблемы и направления их решения

#### Глобальные проблемы человечества

Вектор экономического знания определяет ценности техногенной цивилизации, порождающие глобальные проблемы человечества

1. Антропологический кризис - проблема сохранения человеческой личности, человека как биосоциальной структуры в условиях растущих и всесторонних процессов отчуждения

БИОСФЕРА

3. Экологический кризис, ставящий пределы выживания человечества в рамках мировоззрения и общечеловеческих ценностей техногенной экономической парадигмы.

**ЧЕЛОВЕЧЕСТВО** 

Развитые страны – «золотой миллиард»

«Неразвитые» страны - 4-5 млрд.

2. Цивилизационный кризис обусловлен внутренними проблемами человеческого общества по сценарию техногенной экономической парадигмы развития

Под воздействием ценностей техногенной цивилизации вектор управленческого знания, воспроизводит методы и формы социальноэкономического управления на всех уровнях социальной организации человечества

Под воздействием ценностей техногенной цивилизации вектор социального знания, формирует атомизированное человеческое общество с унифицированной системой либеральных «общечеловеческих» ценностей

#### Триединая концепция устойчивого развития



Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР) предложила термин «устойчивое развитие», и его определение - «удовлетворение потребностей нынешнего поколения, без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности».

#### Определение понятие устойчивое развитие в России...

Концептуальное понимание устойчивого развития в наиболее четком виде сформулировано в работе «Система природа – общество – человек: устойчивое развитие»<sup>1</sup>:

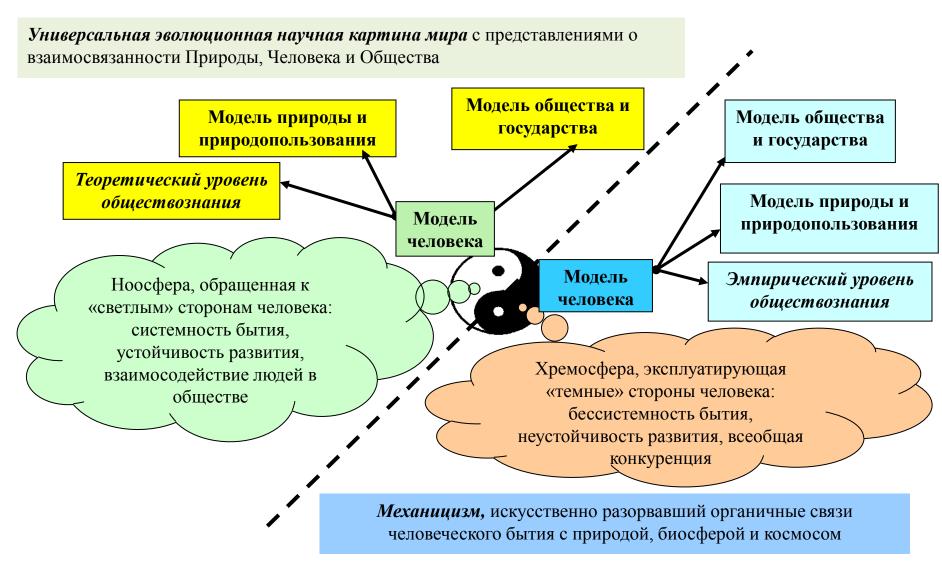
«Целью исторического развития общества является его устойчивое развитие как хроноцелостный процесс удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений. Целостность исторического процесса сохранения развития общества достигается непрерывным процессом формирования идей, обеспечивающих неубывающий темп роста эффективности использования возможностей общества, неубывающий темп роста полезной мощности, или производительности труда, в системе общества как целого. ...

Движущей силой исторического развития общества являются люди, способные генерировать и реализовывать в жизнь идеи, обеспечивающие рост возможностей не только для текущего времени, но и в будущем.

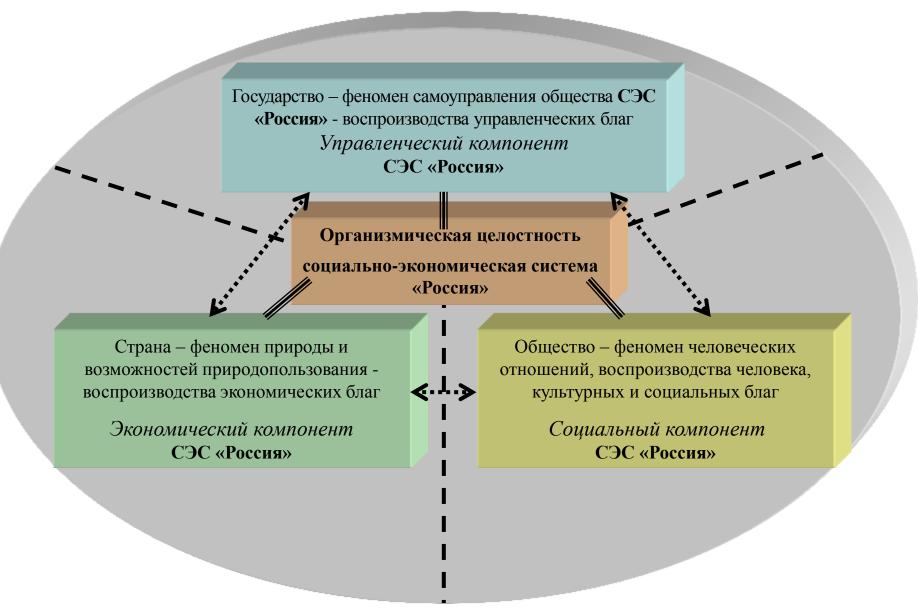
# Воспроизводство и формирование людей, способных генерировать и воплощать идеи непрерывного развития общества – основная идея и правило концепции Устойчивого развития человечества»

1. Кузнецов О.Л., Кузнецов П.Г., Большаков Б.Е. Система природа – общество – человек: устойчивоеразвитие. – Москва – Дубна: ГНЦРФ ВНИИгеосистем; МУПОЧ «Дубна»; Ноосфера, 2000-465 с.

# Проблема производительности интеллектуального труда принципиально *не может* быть разрешена в языке обществознания «эпохи хрематистики» и эмпирического уровня познания феномена «управление»



#### Направления решения проблем государственного управления устойчивым развитием России



Государственное управление — функция социально-экономической системы «Россия», обеспечивающая устойчивое развитие и динамический гомеостаз с внешней природной средой.

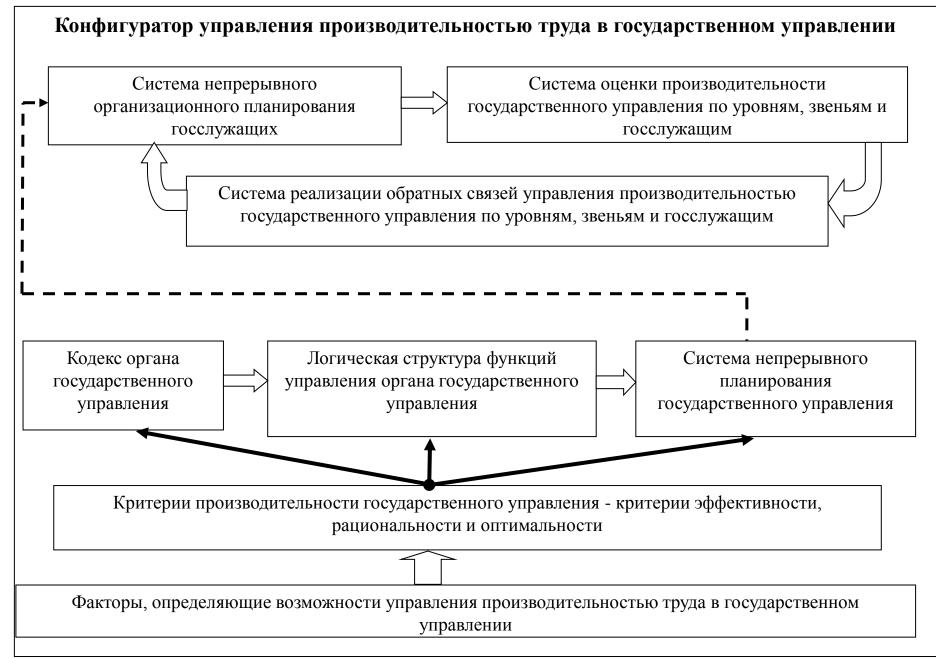
Тип научной рациональности, установленный в универсальном эволюционизме, развивающим учение В.И. Вернадского о ноосфере позволяет сформировать критерии эффективности и производительности государственного управления России.

Этот подход развивает совершенно новое представление о роли, критериях и функциях государственного управления России, о механизмах, методах и средствах организации производительного труда государственных служащих.

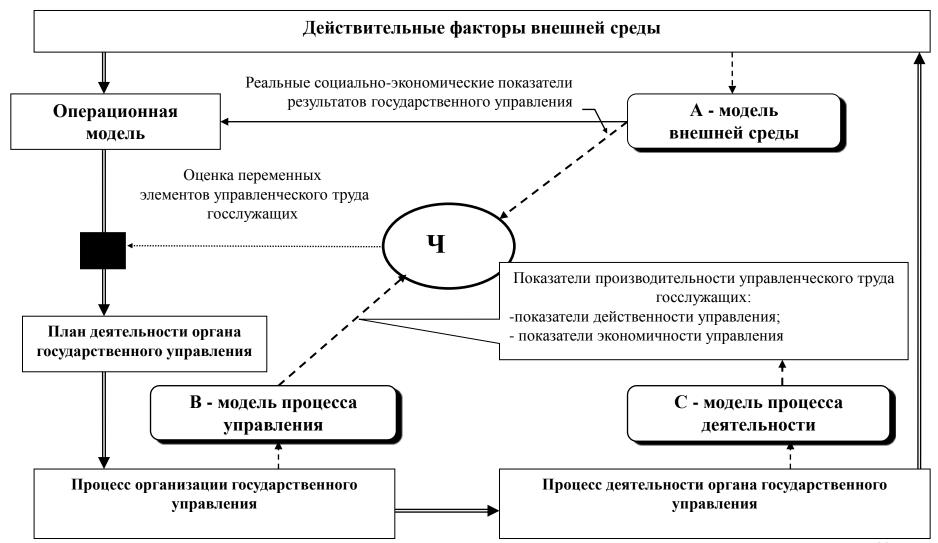
Организация *общественного интеллекта* России для «воспроизводства и формирования людей, способных генерировать и воплощать идеи непрерывного развития общества» является основной *содержательной сутью* государственного управления устойчивым развитием России.

# Кадровые технологии формирования государственного управления устойчивым развитием России





## Модель самоорганизации органа государственного управления через измерение производительности и реализацию обратной связи



#### Технологии управления производительностью труда государственных служащих

Методы реализации прямой связи в управлении производительностью труда госслужащих Блок модуль Система комплексного Блок модуль Разработка компонентов и планирования органа государственного механизмов организационной культуры в ОР управления органа государственного управления Блок модуль Управленческая диагностика и Блок модуль Разработка компонентов и SW-анализ органа государственного механизмов организационной структуры управления Блок модуль Программное обеспечение Блок модуль Организационное планирование производительности органа государственного (моделирование, нормирование управленческого труда, система ОКД) управления Системы мотивации и оплаты труда, Блок модуль Оценка производительности повышения квалификации и планирования управленческого труда органа государственного должностного роста госслужащих управления по уровням, звеньям и госслужащим Блок модуль Методы реализации обратной связи в управлении производительностью труда госслужащих

