

УДК 352/354-1

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Рой Никита Аркадьевич, студент¹ Дальневосточного федерального университетаМишина Елизавета Сергеевна, студентка¹ Дальневосточного федерального университета

Аннотация

В работе рассматривается сущность, принципы и функции местного самоуправления с позиции их значимости для устойчивого развития общества. Указывается, что местное самоуправление как форма народовластия является важнейшим элементом деятельности публичной власти и развития гражданского общества.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государство, местное самоуправление, гражданское общество, муниципальное образование, демократический строй.

MUNICIPAL AUTHORITY AS AN ELEMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SOCIETY

Roy Nikita Arkadievich, student² at Far Eastern Federal UniversityMishina Elizaveta Sergeevna, student² at Far Eastern Federal University

Abstract

The paper deals with the essence of the principles and functions of local government in terms of their importance for sustainable development of the society. It indicates that the local government as a form of democracy is an essential element of the activities of public authorities and civil society development.

KEYWORDS: state, local government, civil society, municipality, democratic system.

Общепризнанным считается тот факт, что современное общество находится в состоянии неустойчивого развития. Впервые на международную арену этот вопрос был вынесен еще в 1992 году в Рио-де-Жанейро во время проведения конференции Организации объединённых наций. Странами-участниками было принято решение признать то, что современное общество находится в неустойчивом состоянии и об этом свидетельствует экономический упадок, необразованность, бедность, безработица, социальное неравенство, экологические проблемы и прочее. Спустя более двадцати лет, ситуация кардинально не изменилась. Тем не менее правительства большинства стран стремятся к изменению сложившейся ситуации. Исключением не является и наша страна.

Социально-экономическое развитие России в настоящее время установило группу определенных нерешенных задач, от выполнения которых в значительной степени будет

¹ Научный руководитель — Денисенко Виктория Анатольевна, доцент Дальневосточного федерального университета.

² Scientific supervisor — Denisenko Victoria Anatolievna, associate professor at Far Eastern Federal University.

зависеть процветание нашего социума. Одной из таких задач выступает укрепление позиции местного самоуправления (МСУ), как фундамента устойчивого развития общества и сильного демократического государства в целом.

Стоит сказать, что проблемные вопросы, связанные с деятельностью и реализацией МСУ очень актуальны в России, потому что именно эта форма народовластия способствует формированию путей развития. Цель данной работы – анализ роли местного самоуправления как элемента устойчивого развития общества.

В обыденной жизни под «устойчивым развитием» принято понимать гармоничный равновесный процесс совершенствования каких-либо элементов структур, сфер. Относительно социальной структуры устойчивое развитие стоит рассматривать как некоторое состояние, которое дает возможность ей продуктивно существовать и эффективно развиваться под воздействием разных факторов окружающей среды, не изменяя свою целостность, качества, признаки и прочее. Приоритетом такой деятельности является качественный рост при выполнении основных задач, главная из которых социальное благополучие.

Из вышесказанного становится понятным, что устойчивое развитие общества невозможно без участия каждого гражданина в этом длительном и трудоемком процессе. Поэтому именно МСУ имеет все возможности для создания благоприятных условий, которые позволяют каждому человеку осуществлять свою гражданскую активность и принимать участие в решении вопросов местного значения. Сегодня такая форма власти служит ключевым звеном механизма реализации прав и свобод личности, а также всестороннего развития общества.

Общеизвестно, что местное самоуправление – одно из условий существования гражданского общества и современного демократического государства. В соответствии со статьей 1 ФЗ № 131 местное самоуправление в Российской Федерации – «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, – федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [2].

Иными словами, местное самоуправление – это разносторонняя деятельность, которая главным образом основывается на принципах самофинансирования, самоорганизации,

самоответственности, гласности, субсиадарности. Главное намерение данной деятельности заключается в повышении уровня жизни населения отдельно взятой территории и внесении весомого вклада в устойчивое развитие общества.

«Уникальная природа местного самоуправления заключается в том, что оно одновременно является и институтом гражданского общества, и формой осуществления публичной власти» [3]. МСУ, являясь одной из главных составляющих демократического государства, представляет способ выражения народом своих интересов и гарантирует связь граждан с процессом управления. Оно закрепляет основы народовластия, укрепляя на местном уровне демократические принципы организации власти. МСУ содействует рациональному взаимодействию общенациональных и местных интересов, а также наиболее действенному использованию социально-экономического потенциала территории.

Выступая одним из элементов устойчивого развития общества, МСУ выполняет следующие функции. Во-первых, оно, реализуя решение вопросов местного значения, исполняет государственную политику на местах. То есть выполняет властные функции, среди которых: охрана общественного порядка, обеспечение комплексного развития территории муниципального образования и жизнеобеспечения территории, удовлетворение различных социальных потребностей и прочее. Несмотря на то, что МСУ не входит в структуру государственной власти, оно представляет собой часть системы публичной власти.

Во-вторых, МСУ - это составляющая основы гражданского общества. Оно, реализуя выдвигаемые личные инициативы, представляет возможным принимать участие населению в решении вопросов местного значения.

В-третьих, выполнение экономических функций – важнейшая задача МСУ. Сюда относят управление муниципальным имуществом, внешнеэкономическая деятельность, экономическое регулирование предпринимательской деятельностью, процесс экономического анализа и планирования, а также налоговое регулирование.

Таким образом, только местное самоуправление реализует все три вышеперечисленные функции одновременно. Это связано с делегированием определенных полномочий органам МСУ, что позволяет органам государственной власти уделять должное внимание решению стратегических задач. В качестве отличительной особенности функций МСУ называют основательность и постоянность, так как в них можно проследить стабильное взаимодействие населения и органов местной власти, которое направлено на решение вопросов местного значения. Также выделяют социальную составляющую в совокупности всех функций, что обусловлено общественной направленностью деятельности

местного самоуправления. Такая составляющая прямым образом способствует устойчивому развитию общества.

Формирование условий для результативного осуществления гражданами процесса по решению вопросов местного значения, является одной из главных целей МСУ. Исходя из этого выделяют следующие условия:

- создание выборных органов местного самоуправления;
- наличие бюджета для решения поставленных задач;
- использование институтов прямой демократии.

Несомненно, одна из ключевых позиций принадлежит органам местного самоуправления «в системе управления общественно-государственными отношениями любого развитого демократического государства» [4]. Это объясняется тем, что они являются наиболее близким к интересам общества, обеспечивая процесс децентрализации, то есть перераспределение полномочий, ответственности и средств от государственных органов власти.

Нужно отметить, что «органы местного самоуправления – «индикатор общественного мнения, канал обратной связи государства с населением» [3]. Передача органам государственной власти информации об определённых интересах граждан, рассмотрение которых возможно только государством, является важной задачей местного самоуправления.

Также органам местного самоуправления принадлежит большая роль в приближении осуществляемой государством политики к населению. Этот процесс протекает в обстановке понимания отдельными регионами своих политических и экономических потенциалов и круга интересов. Поэтому одной из важных направлений деятельности МСУ является выработка индивидуального плана реформ, утверждение интересов муниципального образования на разных уровнях власти.

«Местное самоуправление является подзаконной, производной от государственной власти властью, действующей с позволения государства и в рамках, четко обозначенных государством в законе» [5]. В современной России, можно наблюдать укрепление позиции органов местного самоуправления как элемента устойчивого развития общества. Такая позиция представляет собой центр притяжения для других институтов гражданского общества определенной территории, так как зачастую только с помощью поддержки органов МСУ в условиях экономического кризиса различные институты гражданского общества могут реализовать свои интересы и планы. А также местная власть может выступать посредником между государством и населением.

Подводя итог можно сделать вывод, что местное самоуправление создаёт все необходимые условия для активного участия граждан в жизни муниципального образования, в котором они проживают, что создает предпосылку для устойчивого развития общества и всего государства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2009. – 64 с.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // КонсультантПлюс. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 18.11.2016).
3. Бутырина М.В. Местное самоуправление – основа формирования гражданского общества // Вестник ИГЭУ. – 2010. – № 1.
4. Никитенко О.С., Никитенко А.И. Место и роль органов местного самоуправления в системе социальных отношений // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 6 (36).
5. Денисенко В.А., Куликов В.Е. Регулирование социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований / В.А. Денисенко, В.Е. Куликов. Владивосток: Дальневост. федерал. ун-т, 2014. – 60 с.