

УДК 334.021

РАЗВИТИЕ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Игнатьева Мария Владимировна, аспирантка 2-го года обучения Государственного университета «Дубна»

Шокин Ян Вячеславович, доктор экономических наук, доцент, профессор Государственного университета «Дубна»

Аннотация

На протяжении многих лет в разных странах создаются территории с льготным режимом налогообложения и различными преференциями. Наиважнейшей целью создания таких территорий является привлечение прямых инвестиций в экономику страны, развитие отдельных регионов, стимулирование инвестиционной привлекательности, обеспечение занятости населения, т.е. увеличение экономического роста экономики государства. Анализ опыта развития СЭЗ некоторых зарубежных стран и России показывает, что все свободные зоны находятся на разных этапах развития, различаются своими экономическими, политическими и правовыми основами. Для их успешного существования необходимым является обеспечение государственной программы организации и развития с конкретными целями и задачами, в тесной взаимосвязи с принципами устойчивого развития территорий.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: свободные экономические зоны, устойчивое развитие территорий, инновационное развитие, факторы регионального развития, таможенный режим, налоговые преференции.

THE EVOLUTION OF FREE ECONOMIC ZONES IN RUSSIAN FEDERATION IN TERMS OF DISTRICTS SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Ignatieva Maria Vladimirovna, 2nd year postgraduate of State University "Dubna"

Shokin Yan Vyacheslavovich, doctor of economical science, assistant professor, professor of State University "Dubna"

Abstract

Territories with preferential taxation have been created in different countries for many years. The most important goal of developing such territories is the attracting direct investment into national economy, elaboration of some local regions, stimulation of investment attractiveness, population employment, i.e. the economic growth of the state. The analysis of the experience of special economic zones development in some foreign countries and in Russia shows that all the free zones are at the different stages, and they differ by their economic, political and legal basis. The support of government program of their organization and development with specific goals and tasks in terms of district sustainable development is necessary for successful activity of free economic zones.

KEYWORDS: free economic zones, sustainable development of territories, innovation development, determinants of regional development, customs regulation, preferential taxation.

Первая документально известная свободная экономическая зона была провозглашена в 166 г. до нашей эры в Греции. Ее целью являлось содействие торговли на острове Делос. Торговцы здесь освобождались от налогов и пошлин. Этот остров играл заметную роль в торговле между Западом и Востоком.

Но началом развития особых экономических зон считают середину XVI века, когда в 1547 г. городом свободной торговли был объявлен город Ливорно, где купцы добились права вести торговлю, не облагаемую налогами [3].

В целях противостояния жесткому таможенному режиму, сложности таможенных процедур и высоким пошлинам, которых придерживалось большинство европейских государств, в средние века в портовых городах Генуе, Венеции, Марселе возникают первые районы «порто-франко». Территория «порто-франко» отделяется от остальной территории города специальной таможенной границей. Движение товаров между «порто-франко» и зарубежными государствами было свободным, т.е. без таможенных формальностей и уплаты пошлин. При перемещении же товаров на территорию своей страны применялся обычный таможенный режим. В таких районах интенсивнее развивалось производство, активизировались транзитные перевозки, обеспечивалось снабжение населения товарами, которые не производились в данной стране, создавались новые рабочие места.

На смену «порто-франко» приходят «свободные гавани» или «свободные порты». В отличие от своих предшественников на территории «свободного порта» не разрешалось проживание лиц, не имевших отношение к эксплуатации и охране товаров, потребление ими товаров, не оплаченных пошлиной. При ввозе товаров из «свободных портов» внутрь страны, таможенные пошлины взимались в обычном порядке. Статус «свободных портов» получают Гамбург, старые Ганзейские города – Любек и Данциг, такие известные порты, как Генуя (1595 г.), Венеция (1661 г.) и Марсель (1669 г.), а также российские – Одесса (1817 г.), Владивосток (1862 г.), Батуми (1878 г.) [8].

Этот вид зон свободных портов не утратил своей актуальности и по сей день. В настоящее время, по некоторым данным, в мире действует более 400 небольших «свободных портов», служащих для транзита, складирования товаров и торговли.

Для конца XIX в. и начала XX в. характерны существенные открытия в научно-технической сфере, которые революционизировали процесс производства и обусловили значительный экономический спад в ранее действовавших отраслях многих регионов мира. Наряду с этим углубляется международное разделение труда, растет вывоз капитала. Внешнеэкономические связи охватывают не только торговлю, но и другие сферы деятельности. Эти условия предопределили начало второго этапа в развитии свободных экономических зон.

По мере монополизации рынка и усиления протекционистской политики государств «свободные порты» в большинстве своем стали упраздняться, а на их территории и в других торговых центрах начали создаваться свободные торгово-складские зоны, где все большее значение приобретали хранение и подготовка товаров к продаже. Зона данного типа первоначально появилась в Гибралтаре (1740 г.), затем в Бангкоке (1782 г.), Сингапуре (1819 г.), Гонконге (1942 г.) [5].

С течением времени эволюция ОЭЗ развивалась от простых форм деятельности (торговый тип СЭЗ) к сложным (производство массовой и высокотехнологичной продукции, предоставление услуг). От дешевых вариантов к более капиталоемким и дорогим. Все это сказывалось на видах зон, создаваемых в различных странах.

Первые экспортно-производственные зоны, основанные на дешевых местных трудовых ресурсах, были созданы в Ирландии и на Тайване в 1960-х годах.

С течением времени СЭЗ развивались, модернизировались, претерпевая изменения под действием политики либерализации и промышленности, ориентированной на экспорт, экономической, правовой и политической основы.

СЭЗ используются для достижения макро- и микроэкономических целей, политических целей, стоящих перед страной, отдельным субъектом или территорией страны. Чаще всего преследуются цели: экономического развития региона, реформирование его экономической структуры, рост валютной выручки от экспорта, привлечение инвестиций в экономику, рост числа рабочих мест в регионе. Следует отметить, что чаще всего микроэкономические цели не меняются со временем, а вот макроэкономические цели постоянно претерпевают изменения, эволюционируют.

В последние годы как в странах с развитой экономикой, так и в странах с развивающейся экономикой наметилась тенденция повышение доли СЭЗ, находящихся в частной собственности. При этом основная доля СЭЗ продолжает находиться в собственности у государства.

К настоящему времени в мировой практике существуют различные виды свободных экономических зон, имеющих разное целевое назначение и располагающихся как в развитых, так и в развивающихся странах. По данным за 2017 год распределение экономических зон:

Таблица 1. Количество свободных экономических зон в мире в 2017 году [10]

Континент	Количество СЭЗ	%
Африка	145	6,8
Азия	841	39,5
Европа	501	23,6
Америка	630	29,6
Австралия	10	0,01

Как видно, наибольшее количество ОЭЗ в мире находится в Азии –39%, на втором месте находится Америка – 30% и третье место занимает Европа – 4%.

Лидерами по количеству созданных в Африке ОЭЗ являются Кения, Египет и Нигерия. Необходимо отметить, что рост экономик африканских стран и создание на континенте ОЭЗ является отчасти заслугой Китая. Многие подозревают Китай в так называемой «экономической колонизации».

В 2009 году министерство торговли Китая утвердило семь африканских зон для специального финансирования в рамках глобальных инициатив. Эти зоны располагались в Замбии, Маврикии, Египте, Эфиопии, Нигерии (две) и Алжире. В последующие годы инвестиции Китая в Африку только росли, что позволяет назвать Африку одним из главных стратегических направлений Китайской Народной Республики.

Опыт развития свободных экономических зон в Китае

Более 2000 китайских предприятий в настоящий момент работают на территории континента, охватывая различные области, такие как сельское хозяйство, телекоммуникации, энергетика, переработка и производство, общественное питание и т.д. Китай использовал СЭЗ в качестве экспериментальной площадки для освоения новых методов регулирования экономики и методов хозяйствования и одним из таких методов являлось создание ОЭЗ начиная с 1978 года. Каждая СЭЗ имеет в Китае свой уникальный путь развития. ОЭЗ Чжухай, созданная в 1983 году, ориентирована на развитие высоких технологий и защиту окружающей среды. Главной целью ОЭЗ Шаньтоу являлось реструктуризация государственных предприятий и изменение способов экономического развития, ОЭЗ Сямэнь – развитие экономических взаимоотношений с Тайванем. Начиная с 1985 года правительство Китая основало еще дополнительно несколько свободных экономических зон. Основной задачей такой политики было стимулирование притока инвестиций в экспортно-ориентированную и высокотехнологичную отрасли, основным инструментом привлекательности являлось предоставление дополнительных льгот предприятиям, ориентированным на экспорт своей продукции. Дальнейшим этапом развития СЭЗ стало создание открытых для инвестиций районов с целью развития на их территории компаний в финансовой и консалтинговой секторах экономики, а также открытие большого количества прибрежных городов [15].

В Китае существуют несколько видов СЭЗ и различие их заключается в целях их создания. Проведение политики по созданию особых экономических зон проходило постепенно, каждая создаваемая зона была уникальная и была создана для решения определенной задачи.

После вступления КНР в ВТО, правительство Китая начало снижать список отраслей, к которым могли бы получить доступ иностранные инвесторы и был открыт доступ в различные сферы услуг [11].

После длительного периода предоставления значительных льгот, начал меняться подход к ОЭЗ-постепенно снижалась привлекательность для иностранных инвесторов и одновременно создавались благоприятные условия для национальных компаний.

Правительством Китая постоянно корректируется список приоритетных отраслей и отраслей, в которых запрещено создание новых предприятий с иностранным капиталом.

Опыт развития свободных экономических зон в США

В настоящее время США занимает одно из лидирующих позиций по количеству созданных свободных экономических зон. В стране действуют три типа зон: зоны внешней торговли, предпринимательские зоны и технологические парки.

Первые зоны внешней торговли стали создаваться в США в 1930-х годах. Их целью было вовлечение страны в торговлю путем расширения экономической активности зон, а также снижения уровня безработицы.

Зоны внешней торговли классифицируются на два типа: зоны общего назначения и специализированные зоны (субзоны).

Сферой деятельности торговых зон общего назначения являются складирование, упаковка и перевалка товаров без их дополнительной переработки и по сути они представляют собой свободные таможенные зоны и нередко создаются с целью обеспечения образования специализированных зон.

Первые торговые зоны общего назначения были созданы середине 1930-х годов и располагались в крупных портах – в Нью-Йорке, Новом Орлеане, Сан-Франциско, Лос-Анджелесе и Сиэтле.

Специализированные зоны создаются с целью развития экспортного потенциала, налаживания импортозамещающих производств. Часто они организуются в интересах крупных компаний, деятельность которых выходит за рамки зон общего назначения. Первые СЭЗ этого типа были созданы в 1952 г.

К концу 1980 г. в США было создано семь специализированных зон, имевших различные льготы в производстве и торговых операциях и стальными трубами с сырой нефтью, транспортным и конторским оборудованием, текстилем и стальными трубами. В 1980-х годах в этих зонах было разрешено создавать предприятия по сборке различных узлов и блоков компьютеров, электронно-вычислительной техники, средств телекоммуникаций, холодильных установок и автомобилей [11].

Большинство зон общего назначения имеют в своем составе одну или две специализированные зоны, а в последнее время в составе этих зон создаются по три или четыре субзоны. Практика показывает, что большинство зон функционирует эффективно, а те зоны, которые не справились с поставленными задачами, решением правительства США были закрыты. Географическое расположение этих зон свидетельствуют о том, что

большинство их расположено в штатах, либо имеющих выход к морю или океану, либо располагающих крупными промышленными комплексами [9].

Предпринимательские зоны возникли в США с целью оживления мелкого и среднего предпринимательства в депрессивных районах, главным образом в городских, путем предоставления предприятиям больше свободы деятельности и значительных финансовых льгот. По юридическому статусу они подразделяются на федеральные, на уровне штата и местные и располагаются как правило, в экономически депрессивных районах крупных городов, имеющих наиболее высокий уровень безработицы.

При создании зоны подобного типа правительством США учитывается ряд требований: низкий уровень доходов населения данного района, превышение уровня безработицы в сравнении со страной. Также учитывается степень содействия местных властей (предоставление налоговых и административных льгот). Предпринимательские зоны всех типов образуются и действуют на основе правительственных программ, принимаемых исполнительными органами США. Они ориентированы в основном на решение внутриэкономических задач посредством опоры на местный капитал и рабочую силу.

Технологические парки заявили о себе как о новой форме интеграции науки и производства. Обычно они представляют собой территориально сгруппированную совокупность научных лабораторий и производственных помещений, предоставленных на льготных условиях в аренду венчурным фирмам, занятым освоением перспективных научных и технологических нововведений и идей. Основное требование, выдвигаемое руководством технопарка к входящим в его состав венчурным фирмам состоит в том, чтобы они вели научные исследования и разработки в области высокотехнологических производств, а также соответствие их специализации приоритетным направлениям исследования. Эти парки возникают в определенной среде, определяемой наличием географических, экономических, научных и социальных факторов. Например, расположение такого парка вблизи с известными научными центрами и университетами, что дает возможность развития сотрудничества и привлечения кадров этих учебных заведений, использовать их научные разработки и изобретения.

Еще одна характерная черта деятельности технопарков – их сотрудничество с промышленными предприятиями. Основным преимуществом технологического парка для промышленных компаний, является доступ к университетским ресурсам, возможность привлекать к работе преподавательский состав и наиболее способны студентов и аспирантов.

Таким образом, в США накоплен богатый, насчитывающий многие десятилетия опыт организации и функционирования свободных экономических зон различного типа. Выполняя

соответствующие задачи, стоящие перед ними в тот или иной период развития, они вносят вклад в развитие экономики страны, способствуют подъему ее отдельных регионов, сокращают безработицу, обеспечивают исследования и внедрения в области высокотехнологического производства.

Зарождение особых экономических зон в России

В Российской Федерации впервые свободные экономические зоны появились в конце 80-х (в эпоху СССР).

Такого рода зоны назывались «зоны совместного предпринимательства» (ЗСП). Они располагались на компактных территориях с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием.

Задачами создания ЗСП являлось: ускорение социально-экономического развития отсталых регионов и совершенствование отраслевой структуры их производства, оперативное внедрение в производство отечественных и зарубежных научно-технических разработок и изобретений с последующей передачей результатов для широкого использования в экономике страны и на внешних рынках, развитие экспортной базы и увеличение валютных поступлений за счет более интенсивного включения соответствующих территорий в систему международных экономических связей, апробация на локальном уровне различных вариантов внедрения новых форм хозяйствования, приспособленных к условиям мирового рынка, практическое обучение отечественных специалистов приемам и методам международного бизнеса с последующим использованием полученных навыков работы за пределами зоны и т. д.

При этом сами специальные зоны рассматривались как некий инструмент по переходу от командной, дефицитной экономики к рыночно-ориентированной. По представлениям российских предпринимателей экономическая зона должна выглядеть как «заповедник нормального рынка в ненормальной стране» [10].

В декабре 1989 года Советом министров СССР был принят указ о создании первых свободных экономических зон в таких городах как Выборг и Находка [8]. Речь шла о сравнительно небольших территориях, удобно расположенных на важных транспортных путях, близко от крупных внешнеэкономических партнеров. Немного позже появилась идея создания зоны на территории Калининградской области.

Создание благоприятных условий для привлечения иностранного капитала предполагало не только предоставление ему льготного режима на территории зон, но и создание там необходимой производственной и социальной инфраструктуры. Улучшение инфраструктуры требовало финансирования и могло произойти двумя путями:

1) за счет централизованных капиталовложений;

2) предоставления данным территориям права использовать налоговые поступления от предприятий и организаций, расположенных на их территории.

Акцент стал делаться на втором варианте финансирования.

Через полгода краткие положения общего характера в отношении СЭЗ были изложены в «Основах законодательства об иностранных инвестициях в СССР».

К началу 1991 г. в Госплан СССР поступило более трехсот предложений и рекомендаций о создании СЭЗ в различных регионах страны. Из них предполагалось отобрать для реализации 60 проектов. Эксперты ООН называли эти планы «несбыточными»: создание зон предполагалось осуществить практически одновременно и во всех областях сразу. Поэтому эксперты рекомендовали на первом этапе сосредоточить усилия на создании 4-5 зон.

В 1990-1991 гг. СЭЗ были учреждены на территории Приморского края («Находка»), в Санкт-Петербурге и Выборге, Сахалинской области, Кемеровской области («Кузбасс»), Алтайском крае («Алтай»), Новгородской области («Садко»), Еврейской АО («Ева»), Читинской области («Даурия»), Калининградской области («Янтарь») и «Технополис Зеленоград». Для каждой зоны было утверждено положение, закреплявшее ее хозяйственно-правовой статус в качестве либо зоны свободного предпринимательства (Санкт-Петербург, Выборг), или специальной экономической зоны (Находка, Калининград). Различие между статусами не проводилось. Набор льгот был практически одинаков [12].

В июне 1991 г., перед президентскими выборами в России, были приняты решения и утверждены положения о СЭЗ на других территориях. Условия для инвесторов в них предполагались сходными с зоной Находка. Но льготы для небольшой территории Находки были оправданы возможностью привлечения иностранного капитала и российского производства и лишь в незначительной степени сокращали поступления в центральный бюджеты и валютные фонды. При предоставлении аналогичных льгот таким регионам, как Ленинград, Новгородская, Кемеровская и другие области, сокращались доходы союзного и республиканского бюджетов и валютных фондов. Льготный внешнеэкономический и таможенные режимы не должны распространяться на целые края и области.

Союзная программа по созданию СЭЗ не была реализована.

Большинство созданных зон не представляло большого интереса ни для потенциальных иностранных инвесторов ни для российских предприятий.

Препятствием в развитии СЭЗ в 90-х годах являлось:

- отсутствие четкого понимания реальных целей и задач СЭЗ на государственном и региональном уровнях;
- отсутствие четкой законодательной базы, регламентирующей механизм образования и функционирования СЭЗ;
- большой территориальной площадью СЭЗ. На долю формально созданных «свободных зон» приходилось более одной трети территории России;
- массовой раздачей льгот и привилегий зонам и лоббированием их интересов в Правительстве РФ;
- стремлением местных властей к суверенитету через создание СЭЗ;
- ограниченностью возможностей освоения российского рынка иностранными инвесторами через механизм этих зон;
- отсутствием эффективных стимулов для образования предприятий в этих зонах и возможностей реализации эффективных проектов.

Принятый в 1991 г. Закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», в котором целая глава была посвящена СЭЗ, позволил упорядочить процесс их образования. Согласно этому закону целью создания СЭЗ являлось привлечение иностранного капитала, передовой зарубежной техники, управленческого опыта и развития экспортного потенциала.

Также законом были предусмотрены условия хозяйственной деятельности иностранных инвесторов в СЭЗ и регламентированы предоставляемые льготы:

- упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями непосредственно в уполномоченных органах СЭЗ: для предприятий со вкладом иностранных инвесторов до 75 млн. руб. регистрация производится непосредственно в СЭЗ;
- льготный налоговый режим: иностранные инвесторы облагаются налогами по пониженным ставкам, которые не могут составлять менее 50 % действующих на территории РФ ставок для иностранных инвесторов;
- пониженные ставки платы за пользование земельными участками; предоставление прав на долгосрочную аренду сроком до 70 лет с правом субаренды (вне СЭЗ этот срок до 50 лет);
- особый таможенный режим, включающий пониженные таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров, упрощенный порядок пересечения границы, наличие права безлицензионного экспорта и импорта товаров, предусмотренное законом для предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам, а также для

совместных предприятий с долей иностранных инвестиций более 30%. Валютная выручка предприятий от экспорта собственной продукции полностью оставляется в их распоряжении;

- упрощенный порядок въезда и выезда иностранных граждан на территории страны.

Несмотря на важность принятия данного закона, он не мог являться полноценной законодательной базой для развития СЭЗ в стране в целом, поскольку удовлетворял лишь одной цели их создания - привлечение иностранных инвестиций.

После распада СССР в конце 1991 - начале 1992 г. был принят новый российский порядок налогообложения и внешнеэкономической деятельности в стране, который не предусматривал никаких исключений и льгот для свободных экономических зон. И хотя правительственные положения о СЭЗ никто не отменял, государственные финансово-налоговые службы посчитали их утратившими силу.

Данный факт вызвал беспокойство у иностранных инвесторов, в следствии чего интерес по отношению к свободным экономическим зонам в России был заметно утрачен.

Принятие 4 июня 1992 года Указа Президента РФ «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации», восстановило правовой режим и условия хозяйственной деятельности предприятий с иностранными инвестициями на территории зон. Указ определил механизм дополнительного финансирования зон за счет бюджетных кредитов и перечислений в фонд развития, залоговые и страховые фонды СЭЗ части средств от приватизации на территории зон. Он восстановил некоторые льготы в области таможенного обложения для отдельных территорий, а экспортные пошлины на сырьевые товары, добываемые в СЭЗ, устанавливались в размере 50 % общего таможенного тарифа.

Принятие указа расширило возможности для тех зон, где уже шла определенная работа, но до конца проблема не была решена. Заверения администрации действующих зон о неизменности зональной политики способствовали определенной стабилизации обстановки. Некоторые льготы, предусмотренные в указе, через некоторое время вновь были отменены.

Однако в целом СЭЗ не развивались, объем денежных потоков в функционирующие свободные экономические зоны был минимальный, низкий уровень цен не смог компенсировать для населения спад в реальном секторе экономики, ухудшился ряд экономических показателей, характеризующих денежные доходы населения, рост

внешнеторгового оборота областей происходил в основном за счет импорта. Деятельность ОЭЗ не дала ожидаемых результатов.

Одна из причин такого положения заключалась в отсутствии четкой стратегии и тактики реализации программ развития СЭЗ.

Все эти факторы привели к ликвидации правительством РФ зон, охватывающих огромные территории страны, на их смену, предлагалось создать микрзоны с минимальными затратами, которые располагались бы на уже обустроенной инфраструктуре с выгодным географическим местоположением.

Появились мнения экспертов и высказывания официальных лиц о малой перспективности СЭЗ в России, о необходимости развития всей экономики в льготном рыночном режиме, а не каких-то ее отдельных частей. Подобные точки зрения подкреплялись следующими аргументами:

- выражались опасения, что будет образовано слишком большое число различных СЭЗ;
- высказывалось мнение, что СЭЗ — это «черные дыры» российской экономики по утечке ресурсов страны, концентрация криминогенных элементов и других негативных явлений;
- констатировалось уменьшение управляемости СЭЗ со стороны центральных властей, их чрезмерная самостоятельность и формирование новых региональных элит [8].

К концу 1990-х гг. в России было зарегистрировано более 20 различных СЭЗ, однако по-прежнему они находились на полуполюгальном положении. Всего в стране к лету 2005 года насчитывалось 24 специальные экономические зоны, действовавшие на основании постоянно меняющихся подзаконных актов.

Начало 2000 гг. характеризуется некоторой стабилизацией экономики внутри страны и попытке руководства страны создать благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности. В 2005 г. был принят новый Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Данным законом заменено понятие свободных экономических зон термином «особая экономическая зона», а также заложена единая правовая основа создания и функционирования ОЭЗ на территории России: дано понятие ОЭЗ, типы создаваемых ОЭЗ на территории России, определена система управления ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ предоставляется широкий спектр преференций, направленный на стимулирование развития предпринимательской деятельности. Также предусмотрены льготы по налогу на прибыль, земельному налогу, налогу на имущество, уплате страховых взносов

во внебюджетные фонды. Иностранные товары, помещаемые резидентами на территорию ОЭЗ, попадают под действие режима свободной таможенной зоны, при котором не уплачиваются таможенные пошлины и НДС, не применяются запреты и ограничения экономического характера [2].

Государство обеспечивает ОЭЗ развитой инженерной инфраструктурой, вкладывая огромные средства из бюджетов разных уровней.

С точки зрения фискальной политики консолидированный бюджет РФ регулярно не дополучает суммы предоставленных резидентам льгот. С другой стороны, создание совместных предприятий на территории России позволяет привлечь в отечественную экономику иностранные инвестиции, обеспечить занятость российским гражданам, улучшить политический климат в стране, повысит качество производимой продукции.

Проект создания ОЭЗ подразумевает государственно-частное партнерство. Оно заключается в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории: государство отвечает за строительство инфраструктуры, а частный бизнес - за коммерческие объекты.

В настоящий момент в России функционирует 25 ОЭЗ:

- промышленно-производственных – 9,
- технико-внедренческих – 6,
- туристско-рекреационных – 9,
- портовых – 1.

За время существования в ОЭЗ зарегистрировались более 650 резидентов, из которых более 100 компаний с участием иностранного капитала из 35 стран мира. За эти годы общий объем заявленных инвестиций составил более 850 млрд рублей, вложенных инвестиций – более 260 млрд. рублей, было создано более 25 тысяч рабочих мест, уплачено более 67 млрд. рублей налоговых и таможенных платежей.

Технико-внедренческие зоны: ОЭЗ ТВТ "Дубна" (Московская область), ОЭЗ ТВТ "Санкт-Петербург" (г. Санкт-Петербург), ОЭЗ ТВТ "Томск" (Томская область), ОЭЗ ТВТ "Технополис Москва" (г. Москва), ОЭЗ ТВТ "Исток" (Московская область), ОЭЗ ТВТ "Иннополис" (Республика Татарстан).

Зоны туристско-рекреационного типа: ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань" (Республика Бурятия), ОЭЗ ТРТ "Бирюзовая Катунь" (Алтайский край), ОЭЗ ТРТ "Завидово" (Тверская

область), ОЭЗ ТРТ "Ворота Байкала" (Иркутская область), а также кластер «Курорты Северного Кавказа.

Промышленно-производственные зоны: ОЭЗ ППТ "Алабуга" (республика Татарстан), ОЭЗ ППТ "Липецк" (Липецкая область), ОЭЗ ППТ "Тольятти" (Самарская область), ОЭЗ ППТ "Титановая долина" (Свердловская область), ОЭЗ ППТ "Моглино" (Псковская область), ОЭЗ ППТ "Калуга" (Калужская область), ОЭЗ ППТ "Ступино Квадрат" (Московская область), ОЭЗ ППТ "Лотос" (Астраханская область), ОЭЗ ППТ "Узловая" (Тульская область).

Портовая зона располагается на территории Ульяновской области – ПОЭЗ "Ульяновск" [13].

В связи с введением Федерального закона от 30.11.2011 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было впервые законодательно закреплено на федеральном уровне понятие кластер, который представляет собой совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации, и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Таким образом, в России накоплен собственный неоднозначный опыт создания свободных экономических зон.

Процесс создания зон происходил хаотично. Это было связано с отсутствием законодательной базы, постоянной борьбой регионов и федерального центра за максимальные льготы для свободных зон и право контроля над ними.

Решение о внедрении проекта новых ОЭЗ требует критического подхода, большой подготовительной работы и ответственных решений федеральных, региональных и местных властей. Необходимо проводить тщательный анализ вновь создающихся и действующих ОЭЗ.

Благодаря созданию ОЭЗ возможно привлечение инвестиций, диверсификация и вывод экономики на инновационный путь развития. Они должны стимулировать рост производства, развивать и внедрять новые технологии в обрабатывающих секторах, что приведет к дополнительному производству наукоемкой продукции и услуг.

В процессе принятия решений о создании ОЭЗ в современных условиях глобализации и усугубляющихся глобальных экологических угроз необходимо также уделять пристальное внимание принципам устойчивого развития, в разработку которых существенный вклад внесла Научная школа устойчивого развития Государственного университета «Дубна» под руководством проф. О.Л. Кузнецова и проф. Б.Е. Большакова. Ключевой принцип при этом –

удовлетворение потребностей нынешних поколений без ущерба для возможности удовлетворения потребностей будущих поколений – требует, в первую очередь, всестороннего развития законодательной базы в данном направлении, а также глубокой перестройки межхозяйственных отношений на всех уровнях экономики.

В частности, существенным подспорьем в этом процессе может стать принятый в 2013 г. национальный стандарт в области устойчивого развития – ГОСТ Р 52614.9-2013 «Менеджмент устойчивого развития. Структура управления устойчивым развитием бизнес-кластеров», идентичный международному стандарту IWA 9:2011 “Framework for managing sustainable development in business districts”.

Данный стандарт устанавливает основу:

- менеджмента устойчивого развития в уже существующих и новых бизнес-кластерах и их различных элементах;
- совершенствования вклада бизнес-кластеров в устойчивость и устойчивое развитие;
- оценки работы бизнес-кластеров в содействии устойчивому развитию в соответствии с настоящим стандартом.

В первую очередь данный стандарт способствует выработке показателей устойчивости развития социально-экономических систем в процессе строительства некоторых новых объектов, учету последствий подобного строительства с точки зрения антропогенного воздействия на элементы этих систем. По всей видимости, особенно актуальным анализ данных показателей является при создании и оценке функционирования зон технико-внедренческого типа, чья деятельность сопряжена со строительством больших объектов опытно-конструкторского и производственного назначения.

Также можно рекомендовать лицам, принимающим решение о создании новых СЭЗ в регионах и развитии уже существующих обратить особое внимание на национальный стандарт ГОСТ Р 56548-2015/ISO/DIS/37101 «Устойчивое развитие административно-территориальных образований. Системы менеджмента качества. Общие принципы и требования». Данный стандарт, вступивший в силу в 2015 г., устанавливает ряд требований к системе менеджмента устойчивого развития, интеллектуальности и адаптивности административно-территориальных образований (АТО) с учетом правовых и иных требований на основе метода PDCA (планирование, реализация, контроль, корректировка), который в краткой форме можно представить следующим образом:

- планирование: определение целей и процессов, необходимых для достижения результатов в соответствии с целями АТО;

- действие: реализация процессов и достижение целей;
- проверка: контроль и оценка процессов на предмет соответствия политике АТО, их целям, правовым и иным требованиям, а также составление отчета о результатах;
- коррекция: принятие необходимых мер, направленных на улучшение показателей.

Применение подобного подхода на практике способно существенно повысить степень согласованности территориального социально-экономического развития с принципами устойчивого развития.

Особые экономические зоны Московской области

В Московской области в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 781, от 31.12.2015 № 1538 и от 08.08.2015 № 826 образованы особые экономические зоны технико-внедренческого типа «Дубна», «Исток» и особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Ступино Квадрат». Между Правительством Российской Федерации, Правительством Московской области и органами местного самоуправления названных муниципальных образований заключены соглашения о создании указанных особых экономических зон.

Управление особыми экономическими зонами осуществляется Министерством инвестиций и инноваций Московской области, а также управляющими компаниями АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна», АО «Управляющая компания ОЭЗ «Исток», ООО «Управляющая компания Ступино Квадрат».

ОЭЗ ТВТ «Исток» создана с целью обеспечения условий для ведения исследований и разработок, создания опытных образцов и производства опытных партий высокотехнологичной продукции в соответствии с приоритетными направлениями научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, закрепленными за городским округом Фрязино как наукоградом.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «СТУПИНО КВАДРАТ», созданная в 2015 году – это первый проект, реализуемый по инициативе частных инвесторов и не имеющий в своей основе государственного участия. Это ключевое отличие, благодаря которому территория особой экономической зоны привлекательна для инвестирования как российским, так иностранным компаниям. Приоритетными направления являются: пищевая промышленность, товары народного потребления, химическая промышленность.

Указом президента Российской Федерации от 21.12.2001 г. № 1472 за городом Дубной, как наукоградом РФ закреплены приоритетные направления научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок и подготовки кадров.

Развитие ОЭЗ «Дубна»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 г. № 781 была создана Особая экономическая зона технико-внедренческого типа "Дубна". Особенностью этого вида ОЭЗ является уникальность выпускаемой здесь продукции. ОЭЗ "Дубна" создавалась фактически с нуля. Еще десять лет назад на ее территории был пустырь. Сейчас здесь построена вся необходимая инфраструктура для комфортной работы предприятий. Идет строительство жилого комплекса. В нескольких домах уже началось заселение. Объем инвестиций от резидентов ОЭЗ уже превысил 8 миллиардов рублей.

Приоритетными направлениями для "Дубны" являются:

- информационно-коммуникационные технологии
- ядерная и нано-физика.
- биомедицинские технологии.
- создание композитных материалов.
- проектирование технических систем.

Значительная часть резидентов принадлежат к сфере информационно-коммуникационных технологий. Они занимаются разработкой собственных уникальных программных продуктов. Также есть резиденты, которые являются частью крупных холдингов. В этом случае в ОЭЗ размещаются исследовательско-конструкторские центры, а производство осуществляется вне ее. Некоторые резиденты занимаются исключительно первичной разработкой продуктов, а потом продают свои идеи сторонним компаниям.

Сегодня ОЭЗ «Дубна» является наиболее динамично развивающейся зоной в регионе, где зарегистрировано порядка 150 компаний-резидентов – фармзаводы, исследовательские институты, лаборатории:

- ООО «Промтех-Дубна» занимается разработкой и производством бортовых кабелей самолетов;
- ЗАО «ОКБ Аэрокосмические системы» - разработка конструкций и технологий производства бортовых систем нового поколения для летательных аппаратов;
- ООО «МЛТ» разработка и производство медицинских изделий для диагностики *in vitro*;

- ООО «Эйлитон» - разработка и производство медицинских изделий для клинической лабораторной диагностики;
- ООО «Паскаль Медикал» - производство стерильных медицинских изделий однократного применения;
- ООО «Препрег-Дубна» - разработка и внедрение в промышленное производство тканей на основе углеродных волокон.

За время существования в городе создано более 3500 рабочих мест [13].

Заключение

На протяжении нескольких веков многие страны пытаются найти ту модель развития экономики, которая позволит увеличить темпы роста основных макроэкономических показателей, повысит уровень жизни населения и обеспечит привлечение внешних и внутренних инвестиций.

В настоящее время свободные экономические зоны прочно закрепились в мировой хозяйственной экономике и стали неотъемлемой частью международных экономических отношений.

Анализ опыта развития СЭЗ некоторых зарубежных стран и России показывает, что все свободные зоны находятся на разных этапах развития, различаются своими экономическими, политическими и правовыми основами. Для их успешного существования необходимым является обеспечение государственной программы организации и развития с конкретными целями и задачами, которые необходимо корректировать в «ручном режиме». В то же время, на каком бы уровне (макро- или микроэкономическом) ни разрабатывалась система управления свободными экономическими зонами, в любом случае она должна основываться на следующем основополагающем принципе: – СЭЗ должна повышать степень участия государства в мировых хозяйственных связях.

Наблюдающаяся в современном мире неуклонная тенденция к росту взаимной зависимости между различными странами все более набирает силу. В этих условиях совершенствование инвестиционного климата в СЭЗ является не единовременной акцией, а сложным и длительным процессом, требующим периодического возврата к уже, казалось бы, решенным вопросам, их пересмотра с учетом накопленного опыта и изменившихся обстоятельств.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 г. № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа».
2. Федеральный закон от 22.07.2015 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
3. Алпатова А.С., Гарифуллина Г.Р., Кондюкова Е.А. Свободные экономические зоны / Под ред. Э.С. Алпатовой. - Казань: Познание, 2008. – 208 с.
4. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России – 2018 / И.В. Голубкин, М.М. Бухарова, Л.В. Данилов и др.; Ассоциация кластеров и технопарков России. – М.: АКИТ, 2018. – 160 с.
5. Заварзин, А.К. Особые экономические зоны как центры экономического роста / А.К. Заварзин // Проблемы современной экономики. – 2005. (Доступ к полному тексту по ссылке: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=707>)
6. Зименков Р.И. Опыт США в создании и функционировании особых экономических зон // Внешнеэкономический бюллетень. – 2005. – №11. – (Доступ к полному тексту по ссылке: <https://cyberleninka.ru/article/v/opyt-ssha-v-sozdanii-i-funktsionirovanii-svobodnyh-ekonomicheskikh-zon>)
7. Коновалова Т. А., Савельева М. А. Анализ эффективности деятельности особых экономических зон на территории Российской Федерации // Вопросы экономики и управления. — 2018. — №3. — С. 28-33.
8. Кропова А. А. Эволюция особых экономических зон в России // Молодой ученый. — 2016. — №4. — С. 429-431. — (Доступ к полному тексту по ссылке: <https://moluch.ru/archive/108/25901/>, дата обращения: 09.03.2019).
9. Павлов, П.В. Роль различных типов свободных экономических зон в развитии мировой экономики // Региональная теория и практика. — 2006. — №9(36). — С.54-61.
10. Погребняк Е.Ю. Эволюция и особенности сзз (ОЭЗ) в России и мире // УЭКС. – 2017. – №7(101) (Доступ к полному тексту по ссылке: <http://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-i-osobennosti-sez-oez-i-tor-v-rossii-i-mire>, дата обращения 14.03.2019).
11. Ракшеева И.В., Елесина М.В. Опыт развития ОЭЗ в России и за рубежом // Nauka-rastudent.ru-2014. – 2014. – №10. (Доступ к полному тексту по ссылке: <http://nauka-rastudent.ru/10/2078/>, дата обращения 16.03.2019).

12. Фурщик М. А., Шутова А. В., Прозоров М. С., Савельев А. В., Горячева М. А. Особые экономические зоны: опыт и перспективы/Фурщик М. А., Шутова А. В.— М.: ИД «Медиа Инфо Групп», 2014 — 212 с.
13. Особые экономические зоны / Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. (Доступ к полному тексту по ссылке: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/index>, дата обращения: 10.05.2019)
14. ОЭЗ Дубна / Официальный сайт Особой экономической зоны Дубна <http://oezdubna.ru/> (Дата обращения 16.03.2019).
15. Wang, Jin. (2013) The economic impact of Special Economic Zones: Evidence from Chinese municipalities/ Journal of Development Economics. Volume 101. P.133-147.