

УДК 338.22.021.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Арменский Александр Евгеньевич, заместитель начальника Информационно-аналитического центра «Наука» Российской академии наук, г. Москва

Аннотация

Статья посвящена вопросам стратегического планирования социально-экономического развития государства. Необходимости целостного мировосприятия в целях социально-экономического процветания России при нравственном благополучии её народа и следования по сознательно избранному пути интеллектуально-духовного преобразования как ясно осмысливаемой общенациональной исторической цели. Делается вывод о том, что абсолютно необходимая реформа государственно-правовых установлений не может быть плодом простого человеческого замысла об улучшении одних лишь материальных условий жизни. Однако она оправдана и благотворна при устранении вопиющей несправедливости и уничтожении нестерпимого беспорядка, возникшего в результате искажения и порчи вечных устоев человеческой жизни. В современном мире анализ совокупности знаний о природе, обществе и человеке позволяет предположить, что закон сохранения мощности является тем законом (инвариантом), который соединяет все природные, общественные и духовные процессы в единую глобальную систему. Этот закон лежит в основе изменений живой и неживой природы, включая все ее формы. И это справедливо для любого общественного строя и форм собственности.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: наука, философия, нравственность, стратегическое планирование, нравственные начала, материальные условия жизни, закон сохранения мощности, государственная политика, религия, искусство.

STATE POLICY OF STRATEGIC PLANNING

Armensky Alexander Evgenievich, Deputy head of Information-analytical center "Nauka" of the Russian Academy of Sciences, Moscow

Abstract

The article is devoted to the issues of strategic planning of socio-economic development of the state. The need for a holistic worldview for the socio-economic prosperity of Russia with the moral well-being of its people and following the consciously chosen path of intellectual and spiritual transformation as a clearly comprehended national historical goal. It is concluded that the absolutely necessary reform of state and legal institutions cannot be the result of a simple human plan to improve the material conditions of life alone. However, it is justified and beneficial in the removal of flagrant injustice and the destruction of the intolerable disorder resulting from the distortion and corruption of the eternal foundations of human life. In the modern world, the analysis of the totality of knowledge about nature, society and man suggests that the law of conservation of power is the law (invariant) that connects all natural, social and spiritual processes in a single global system. This law is the basis of changes in living and inanimate nature, including all its forms. And this is true for any social system and forms of ownership.

KEYWORDS: science, philosophy, morality, strategic planning, moral principles, material conditions of life, the law of conservation of power, government policy, religion, art.

План – это тонкое кружево норм и отношений.

А.С. Пушкин

Сегодня в России необходимы меры по повышению эффективности государственной политики стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны. Бюджет принимается на три года, а реально на год с последующей корректировкой. (А должна быть декомпозиция Стратегического плана по годам реализации

– по принципу настоящее определяется будущим). Экономическая политика такова, что множится число долларовых миллионеров и миллиардеров, а население России погрязло в долгах перед банками. Региональный ВВП в Москве увеличивается за счет ежегодной перекладки бордюрного камня. Увеличивается число жителей России недовольных положением в стране.

Исправить такое положение возможно при кардинальном пересмотре государственной политики и принятии стратегического плана развития страны понятного и принимаемого подавляющей частью общества.

Рассмотрим фундаментальные понятия современной государственной политики.

Политика (др.-греч. *πολιτική* «государственная деятельность») — понятие, включающее в себя деятельность органов государственной власти и государственного управления, а также вопросы и события общественной жизни, связанные с функционированием государства.

Общее определение, подходящее к любому государству. Для России необходимо выработать конкретную политику, нужна конкретизация – целостный подход на основе цельного знания – проект А.Ф. Лосева[1].

В названном проекте, полномасштабная разработка которого, естественно, потребует организационного, правового, финансового и информационного обеспечения выделяются три главных направления:

- ликвидация разобщенности в индивидуальном и общественном сознании науки, религии, философии, искусства и нравственных начал;
- воссоздание целостной, научно обоснованной картины мироздания на основе радикальной смены естественнонаучной парадигмы с позиции опирающегося на святоотеческие традиции цельного знания;
- перестройка форм и содержания общего образования на основе цельного знания.

Вот что говорится в работе [2] об изменении содержания общего образования на основе цельного знания. «Тема настоящего сообщения, как и предыдущего, доказывавшего необходимость существенного изменения содержательной основы общего образования в России, сформировалась под влиянием работ А.Ф. Лосева. Сегодня я исхожу из ясного осознания того, что они являются мощным общенациональным резервом, который должен быть востребован с целью своевременного осуществления отечественной наукой прорыва в мировой научной гонке, о котором прагматичные американцы, предчувствующие его неизбежность (у них он именуется *breakthrough*), твердят все настойчивей. К сожалению,

путь к продуктивному использованию в России лосевского наследия, по праву принадлежащего, прежде всего именно ей, до сих пор остается наглухо перекрытым психологическим барьером, препятствующим перемене мысли в обществе, благодаря которой лишь и происходит отказ от заблуждений, от ложных знаний и наступает просветление ума.

Надежность имеющегося теоретического фундамента недостаточна для прикладной сферы, определяемой достижениями нынешних высоких технологий. К примеру, нынешний уровень познания природы электричества и света сдерживает возможности развития электроэнергетики в области преобразования солнечной энергии непосредственно в электрическую.

Ничто не препятствует применению лосевского наследия к анализу произведения масс тяготеющих тел m_1 и m_2 в выражении закона всемирного тяготения Ньютона: в этом случае окажется, что речь должна идти вовсе не о произведении непосредственно физических величин, а лишь об общем числе пар, образованных геометрическими центрами составляющей эти тела элементарной массивной частицы - нуклона, чьё численное значение массы следует поискать в составе гравитационной постоянной, хотя от её расшифровки нынешняя физика принципиально отказалась».

Под основными целями политики обычно понимаются:

- согласование общих и частных интересов всех членов общества;
- поддержание правопорядка в обществе и урегулирование возникающих конфликтов;
- управление общественными делами;
- содействие в распределении ресурсов;
- защита членов общества от угрозы извне.

Рассмотрим каждую из перечисленных целей политики.

Согласование общих и частных интересов всех членов общества одна из самых важных целей. Оптимально каждый член общества должен понимать если он увеличивает вклад «в общую копилку», то какую долю от общего благосостояния он получит взамен. Так, например, обстоит сегодня положение дел в Сингапуре. В СССР были так называемые общественные фонды, в которые собиралось общественное благо. Члены общества, в частности, после определенных лет работы на предприятиях получали «бесплатно» квартиры, получали путевки в санатории, дома отдыха за небольшую долю от их стоимости и т.п. Но распределением общественного «пирога» занимались чиновники к рукам которых прилипало все возрастающее общественное богатство. Долго так продолжаться не могло.

Человек не мог распорядиться своим трудом. Все было зарегламентировано до такой степени, что директор предприятия не мог прекратить выпуск продукции, которая никому не была нужна. Нереализованные остатки продукции годами хранились на складах и зачастую, потом просто уничтожались.

Инициатива по выпуску широкой линейки модной одежды и обуви была отдана так называемым «цеховикам», которые обеспечивали население модными джинсами, блузками, другими товарами ширпотреба.

Нахождение границы между общими и частными интересами членов общества должно регулироваться качеством жизни общества. Если при передаче того или иного объекта в частную собственность качество жизни общества возрастает, следует переходить к частной собственности и наоборот, если обобществление собственности ведет к повышению качества жизни следует собственность обобществлять. Следует заметить, что в сегодняшней России с небольшой прослойкой сверх богатых людей качество жизни россиян резко снизилось даже по сравнению с СССР.

При анализе линии поведения той или иной страны (рис. 1) становятся понятными *внутренние* мотивы поведения и преследуемые цели, а также отношение властей к людям [3].

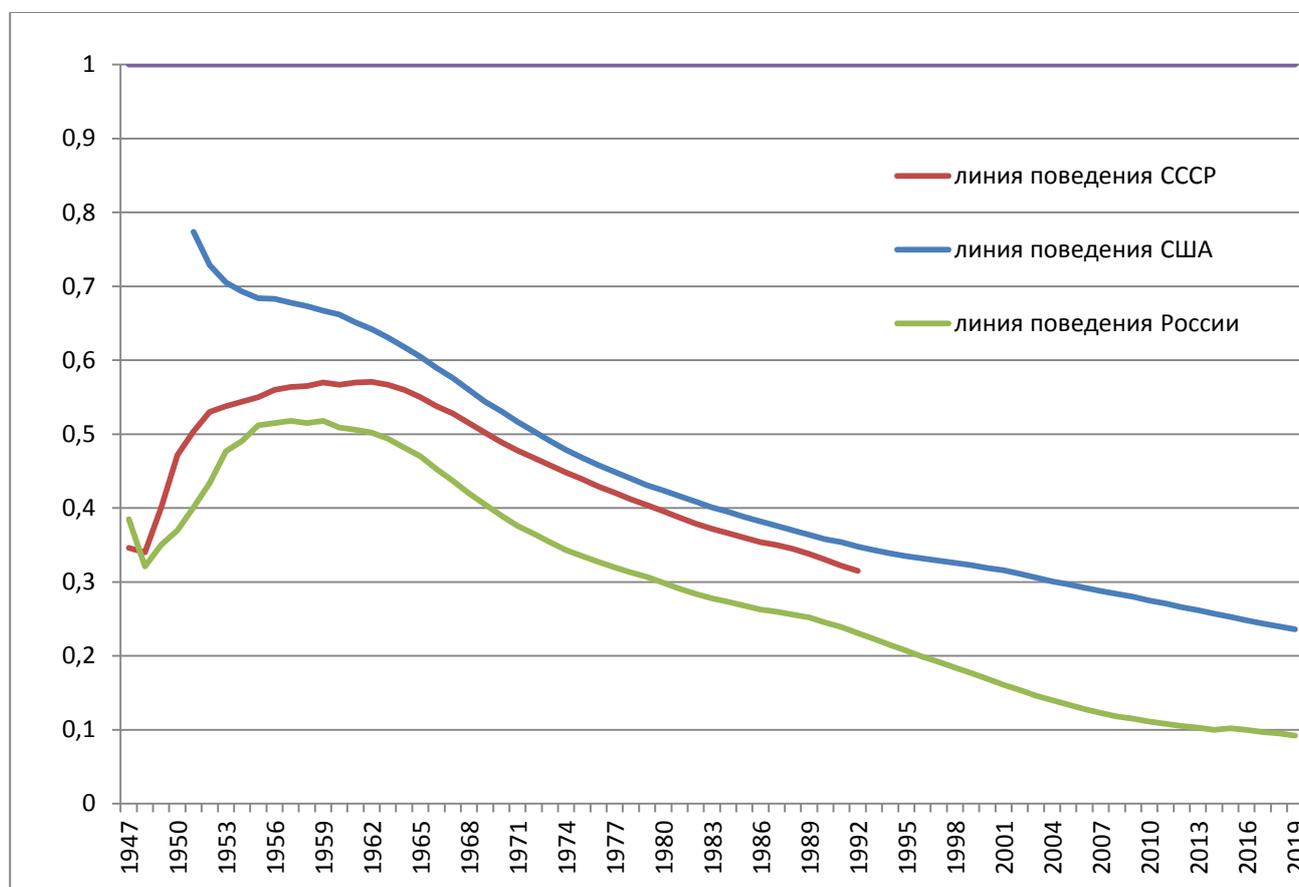


Рис. 1. Линия поведения государственности

Дело в том, что политика есть социальная форма духовной жизни, проявляющейся в мышлении. На рисунке 1 видно, что с 1958 года СССР неизменно пребывал в состоянии духовного упадка (и *кризиса*), что нашло своё выражение в *переломе* общественных умонастроений. Напомним, что в начале 1959 года на партийном съезде прозвучал вывод о том, что «социализм в СССР одержал полную и окончательную победу». Социализм же, по словам Ленина, «есть не что иное, как государственный капитализм, применяемый в *интересах* (от ит. *interesse* – расчёт, выгода, польза) всего народа». Но судя по духовно-нравственному облику СССР, к этому времени здесь уже возобладали торгашеские интересы вкупе с мелочной расчётливостью. Словом, с начала 60-х годов (~1962 г.) никаких противоречий **в системе ценностей** СССР и США не было. Подтверждением тому служит *сходство линий их поведения*, указывающее на преобладание в этих странах совсем не возвышенных, а *низменных умонастроений*. Явным подтверждением пребывания заблудшего СССР *в состоянии* непрерывной саморазрушительной войны служит уровень отклонения линии его поведения от вечного образца поведения, раскрывающий уровень его обескровленности.

Итак, совсем не случайное крушение СССР лишь подтвердило справедливость мысли Бисмарка о том, что России можно *привить ложные ценности* и тогда она победит себя сама.

Для поддержания правопорядка в обществе нужна идеология. Как считал известный ученый А. Шлезингер, идеология это жесткая доктрина, при помощи которой люди стремятся изменить мир и сохранить его идеалы — это цели нации и тот дух, в котором она к этим целям стремится.

А дух можно почерпнуть только из религиозной доктрины, так как дух официальных законов лишь филология юридического языка и правовых понятий. Бездуховный патриотизм — это разнарядка для призыва в армию. Патриотизм предполагает свободную любовь к Родине, а любовь — высокое аскетическое и жертвенное нравственное чувство.

Государство как таковое не в состоянии проповедовать любовь, не в состоянии сделать своих подданных религиозными. Это удел Церкви. Государство в состоянии дать Церкви защиту, создать условия для свободного духовного развития своих граждан, исповедующих прежде всего государственно образующую религию — христианство.

Президент России говорил по этому поводу следующее: «мы должны быть лучше в нравственности, русское общество испытывает явный дефицит духовных скреп, закон может защищать нравственность, но нельзя законом установить нравственность, мы должны

укреплять духовно-нравственную основу общества» (Послание Федеральному собранию Российской Федерации, 2012 год).

Управление общественными делами

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 21 января 2016 Президент страны отметил, что «...не откладывая, следует выработать и конкретные практические инструменты реализации стратегии (Стратегия научно-технологического развития), которые позволят учитывать глобальные тенденции и вызовы, гибко реагировать на запросы общества и экономики, на новые технологии, научные знания, образовательные компетенции. Наличие собственных передовых технологий – это ключевой фактор суверенитета и безопасности государства, конкурентоспособности отечественных компаний, важное условие роста экономики и повышения качества жизни наших граждан».

При этом следует отметить особую значимость науки в реализации этих задач, науку придумало человечество для того чтобы (если говорить в современных терминах) повышать качество жизни.

Ключевой вопрос, без решения которого невозможно вести плодотворное обсуждение дальнейших путей развития России звучит так: «Существует ли объективный закон исторического развития человечества?».

Особо остро вопрос о законе исторического развития человечества звучит, когда выдвигаются обвинения в субъективизме, волюнтаризме и т.п., так как здесь имеется в виду то, что никакого объективного закона исторического развития не существует, а история делается по указаниям начальства и не учитывает иных точек зрения на развитие страны.

То есть историческое развитие осуществляется в форме случайного блуждания «по воле власть имущих». В этом случае все точки зрения на пути будущего развития равноправны. Такая позиция ученых, не признающих объективного закона исторического развития человечества, особенно уязвима, так как при отсутствии упомянутого закона сам факт осуждения или одобрения тех или иных действий можно рассматривать как проявление «вкусовщины», «субъективизма», которые одни люди ставят в упрек другим.

По утверждениям академика Н.Н. Моисеева проблемы взаимодействия человечества с Природой постепенно оказываются предметом большой политики, а новая цивилизация должна начаться не с новой экономики, а с новых научных знаний и с новых образовательных программ. Человечество должно научиться жить в согласии с Природой, с ее законами.

Никола Тесла видел цель человечества в увеличении энергии человечества на основе законов природы.

Для того чтобы сравнивать конкретные социально-экономические решения (в том числе и по научно-технологическому развитию) с точки зрения объективного закона исторического развития человечества, необходимо иметь точную формулировку этого закона и правило, пользуясь которым можно сличать конкретное решение на соответствие закону.

В современном мире анализ совокупности знаний о природе, обществе и человеке позволяет предположить, что закон сохранения мощности является тем законом (инвариантом), который соединяет все природные, общественные и духовные процессы в единую глобальную систему.

Этот закон лежит в основе изменений живой и неживой природы, включая все ее формы, в том числе, и человечество. И это справедливо для любого общественного строя и форм собственности [4].

Содействие в распределении ресурсов

По данным исследования о мировом благосостоянии, подготовленного Credit Suisse в 2016 году, Россия выказывает *самое высокое в мире* имущественное неравенство таблица 1. [5].

Таблица 1. Имущественное неравенство России и США

Доля взрослого населения	Доля личного богатства взрослого населения	
	России	США
10 %	89 %	78 %
90 %	11 %	22 %

Всё в точности по Достоевскому (в «Бесах»): «...разделение человечества на две неравные части. Одна десятая получает свободу личности и безграничное право над остальными девятью десятыми». Приведённый пример достаточно наглядно подтверждает явное преобладание злого духа наживы с его пафосом количества, коренящимся в выхолощенности и безликости "современной" числовой системы. Под стать ей и «денежная наличность» выражена в количественные маски, маскирующие её качественную *бессодержательность* и служащие средством введения людей в *заблуждение*. На такую особенность этих типичных «внешних знаков» указывал и Данте Алигьери (1265-1321) в «Божественной комедии»:

Поистине, нередко внешний знак

Приводит внешним видом в заблужденье,

Тогда как суть погружена во мрак.

Из сказанного напрашивается вывод о том, что жизнь и смерть государственности предопределяется её духовно-нравственным обликом. Подтверждением тому может служить и приводимая ниже оценка жизненного пути явно *зablудшей* советской «сверхдержавы» таблица 2.

Таблица 2. Соотносительные показатели СССР

Показатели СССР	1923 г.	1991 г.
Численность населения на начало года:		
• историческая данность, млн. чел.	137,487	290,077
• идеальная заданность, млн. чел.	-	787,526
Прирост населения:		
• историческая данность, млн. чел.		152,590
• идеальная заданность, млн. чел.		650,039
Общий уровень:		
• верности жизненного пути		0,235
• неверности жизненного пути		1 - 0,235 = 0,765

Само собой разумеется, что погубили её совсем не «происки» внешних сил, а собственный духовно-нравственный упадок, который ныне называют на латинский манер коррупцией (от лат. *corruptio* - упадок, порча, соращение). Словом, сама жизнь подтвердила верность суждения знаменитого персидского и таджикского поэта, математика и философа Омара Хайяма (1048 - 1131):

Упавший духом гибнет раньше срока.

Вполне очевидно, что духовно-нравственное обличье и нынешней России не внушает оптимизма. О неутешительных видах на её будущность можно судить по оценочным данным о численности населения к 2035 году, представленным в рамках проекта «Российский демографический лист – 2016» таблица 3.

Таблица 3. Оценочные показатели России на 2035 год

Показатели России	2015 г.	2035 г.
Численность населения на начало года:		
• историческая данность, млн. чел.	146,267	146,400
• идеальная заданность, млн. чел.	-	244,412
Прирост населения:		
• историческая данность, млн. чел.		0,132 712
• идеальная заданность, млн. чел.		98,145 350
Общий уровень:		
• верности жизненного пути		0,001
• неверности жизненного пути		1 - 0,001 = 0,999

Судя по явной неверности предполагаемого жизненного пути, Россия прямо таки одержима злой волей, ведущей её к катастрофе (от греч. *katastrophé* - уничтожение, развязка). Здесь нельзя не вспомнить мысль, которую прозорливо высказал испанский философ и социолог Хосе Ортега-и-Гассет (1883-1955) в знаменитой книге «Восстание масс» (1930). Он пишет: «Политика - самая действенная и наглядная сторона общественной жизни, но она вторична и обусловлена причинами потаёнными и неосязаемыми. И политическая косность не была бы так тяжка, если бы не проистекала из более глубокой и существенной косности - интеллектуальной и нравственной» [6].

Распределение ресурсов должно быть коренным образом пересмотрено.

Защита членов общества от угрозы извне

Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее СНБРФ).

Под стратегией понимается образ действий в виде взаимосвязанного комплекса управленческих решений, обеспечивающих достижение поставленных целей.

В СНБРФ национальные интересы и стратегические национальные приоритеты определены следующим образом.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Если рассмотреть перечисленные выше национальные приоритеты, то ни один из них не может быть осуществлен без развития фундаментальной и прикладной науки.

Таким образом, защита членов общества от угрозы извне не может быть решена без развития фундаментальной и прикладной науки в основе которых лежит высокообразованное население.

Литература

1. Гальперин С.В. Противостояние мировоззрений Русской цивилизации и Запада, журнал «Золотой Лев» № 277-278 - издание русской консервативной мысли, 2011 (www.zlev.ru).
2. Гальперин С.В. Выявить природу числа - радикально обновить фундамент естествознания Журнал «Золотой Лев» № 261-262 - издание русской консервативной мысли, 2010 (www.zlev.ru)
3. Арменский А.Е., Кочубей С.Э. Оценка линии поведения Российской Федерации в 1946-2019, журнал «Международный научный обзор проблем экономики, финансов и менеджмента», 2019.
4. Арменский А.Е., Кузнецов В.В. Научно-технологическое развитие России, как фактор повышения качества жизни, журнал Инновации, №7, 2016.
5. Арменский А.Е., Кочубей С.Э. Стратегическое предвидение (прогнозирование) и стратегическое планирование социально-экономического развития государства, журнал «Вестник науки и образования», 11 (65) часть 1, 2019, <http://scientificjournal.ru/glavnaya/arkhiv.html>
6. Ортега-и-Гассет Х. Камень и небо: пер. с исп. - М.: Грант, 2000.