

УДК 332; 330

СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ МАКРОРЕГИОНОВ, ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИЙ И ОЦЕНКИ МАКРОРЕГИОНОВ

Мананников Дмитрий Алексеевич, аспирант кафедры устойчивого инновационного развития Института системного анализа и управления Государственного университета «Дубна»

Аннотация

В статье рассматривается вопрос создания 12-ти макрорегионов Российской Федерации, которые сократят межрегиональные различия в качестве жизни людей. Также произведен анализ Стратегии по созданию 12-ти макрорегионов Российской Федерации, где выявлено ускорение темпов экономического роста и технологического развития и обеспечение национальной безопасности. Рассматривается возникновение понятия «макрорегион».

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: системный анализ, управление развитием, территория, макрорегион.

SYSTEM ANALYSIS OF MACROREGIONS, THE PROBLEM OF CLASSIFICATIONS AND ASSESSMENT OF MACROREGIONS

Manannikov Dmitry Alexeyevich, Post-Graduate Student, Department of Sustainable Innovative Development, Institute for Systems Analysis and Management, Dubna State University

Abstract

The article considers the issue of creating 12 macro-regions of the Russian Federation that will reduce interregional differences in the quality of life of people. The analysis of the Strategy for the creation of 12 macro-regions of the Russian Federation is also carried out, where the acceleration of economic growth and technological development and ensuring national security are revealed. The emergence of the concept of "macroregion" is considered.

KEYWORDS: system analysis, development management, territory, macroregion.

Введение

Идейно Стратегия по созданию 12ти макрорегионов в России вполне укладывается в традицию геостратегического районирования, не раз разрабатывавшегося в России. И П.П. Семенов-Тянь-Шанский, и Д.И. Менделеев, и другие антропогеографы занимались этими проблемами. Любое подобное районирование всегда старалось исходить из исторического формирования территориальных цивилизационных баз, на которых происходило развитие русского государства. А потому необходимо сказать несколько слов об исторической традиции развития русской колонизации. Изначально нам сильно повезло, что на всей территории восточнославянских племен, вошедших в политический ареал Киевской Руси, правила одна княжеская династия Рюриковичей. Они владели Русской землей как неким семейным владением. Споры возникали лишь по частным вопросам, например, княжеских столов: кому и где сидеть князем? Именно тогда было заложено основание для двух русских цивилизационных баз: Северо-Западной (Новгород - Псков) и Юго-Западной (Киев - Чернигов - Галич), на территориях которых формировалась древнерусская народность. Юго-

Западная база по понятным причинам сегодня временно находится под киевским русофобским режимом. А вот древнерусская Северо-Западная база в «Стратегии» выделена в Северо-Западный макрорегион (Республика Карелия, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская и Псковская области, г. Санкт-Петербург).

1. Понятие «макрорегион»

Макрорегион в общем случае — географический ареал, объединяющий в группу несколько соприкасающихся друг с другом (то есть сопредельных) регионов, совокупно обладающих общими чертами, особенностями.

Современный мир представляет собой не просто как набор государств, а больше напоминает «мозаику», где каждый фрагмент олицетворяет отдельный макрорегион — автономный и целостный, а все вместе они образуют «разноцветный» мир. Государства, к которым мы привыкли, как таковые уходят в прошлое и вместо отдельных независимых Португалии или Финляндии в мире идет становление Европейского Союза. Европейцы, мусульмане, латиноамериканцы, магрибцы и прочие обозначения народов возникают на фоне макро регионализации и объединения государств в макрорегионы. Однако возникают другие вопросы, которые напрямую касаются всего мирового сообщества: почему именно европейцы? Если мусульмане объединяются под общей религией на Ближнем Востоке, то почему Европа не формирует общий христианский регион? Почему Россия, европейская и христианская держава, не формирует идентичность европейцев? Мир и глобальное общество меняются и развиваются. Классифицируя региональные структуры, исследователь ставит цель не только упорядочить сложную систему, но и определит суть и следствие этих изменений.

Разделение мира на различные региональные фрагменты и комплексы является таким же инструментом для понимания структуры и схемы международных отношений, как и использование цифр и чисел в математике. Однако, если со времен возникновения понятия ойкумены и великих географических открытий основным фактором при делении мира являлось физико-географическое положение, включая традиционные горные массивы, реки и моря, острова и др., то современные концепции деления мира носят комплексный характер. Основываясь на физических данных, география делит мир на континенты, материки, части света, внутри которых существуют различные формирования полуостровов, плато и т. д. В итоге мир приобрел названия (Европа, Азия, Америка, Арктика и т. п.), которые не только существуют сегодня в употреблении, но и являются одними из основных в определении макрорегионального комплекса. Что касается современности, то совокупность

макрорегиональных комплексов образует весь мир, что можно рассматривать как фрагментацию глобальной системы.

Классификация макрорегионов носит преимущественно прикладной характер и имеет целью упорядочить региональные комплексы в зависимости от основного формирующего фактора. Поскольку международная система представляет собой сложную структуру из государств, международных организаций (объединений в целом), ТНК, то классификация служит инструментом упорядочивания и логического объяснения связей между этими акторами. Более того, усиление процессов глобализации, происходящих параллельно с интенсификацией регионализации международных отношений, особенно актуальным выступает тенденции формирования макрорегионов, а также их влияние на микрополитическую систему в целом. Так, А.Д. Воскресенский выделяет следующие разновидности мировых макрорегионов: Географические макрорегионы – макрорегионы, выделяемые по физико-географическим характеристикам, по образующим континенты и материки тектоническим плитам, горным массивам и т. д. Традиционно выделяют следующие географические макрорегионы: Азия, Африка, Америка, Австралия и Океания, Европа. В свою очередь, макрорегионы принято делить на мезо регионы: Южная, Северо-Восточная, Западная, Центральная, Юго-Восточная и Восточная Азия, Северная Африка и Африка Южнее Сахары, Северная, Центральная и Южная Америка, Австралия и Новая Зеландия, Микронезия, Полинезия, Меланезия, Западная, Северная, Южная и Восточная Европа. А также мир можно разделить на субрегионы, которые по иерархии международных регионов находятся под мезо регионами. Субрегионами считаются, например, регион Скандинавия, Карибский бассейн, Иберийский полуостров и т.д.

Концептуальная основа физико-географических макрорегионов основывается на близости стран по соответствующим характеристикам, а наличие интеграционных процессов, культурно-цивилизационных особенностей, тесных политических связей и т.д. играет уже второстепенную роль. Тем не менее, роль географического положения в развитии стран и регионов нельзя переоценить. Так, в Античную эпоху центром развития и торговли выступал единый Средиземноморский регион, с преобладанием и доминированием греческой и романской культур. Хотя современные макрорегиональные комплексы значительно отличаются на качественном и функциональном уровнях, регионы прошлых времен закладывают фундамент к формированию современных (Арабский Халифат, Кальмарская уния, колониальные владения европейских держав и т. д.).

Историко-культурные макрорегионы – выделяются преимущественно по параметрам, включающих общую историю, общий язык и культурную принадлежность, общий этнос и общее этническое происхождение. В данную группу макрорегионов включают: китайский (КНР и Республика Китай), корейский, вьетнамский (Вьетнам, Лаос, Камбоджа), индийский (Индия, Непал, Бутан, Шри-Ланка, Бангладеш), индо-иранский (Пакистан, Афганистан, Иран, Таджикистан), тюркский (Турция, Азербайджан, Туркменистан, Казахстан, Киргизия, Узбекистан), арабский (состоящий из государств Северной Африки, Леванта и Аравийского полуострова), российский (Россия, Украина, Белоруссия или, в другой интерпретации, страны СНГ), европейский, который можно условно разделить на Западную и Восточную Европу, а также на мезо регионы Финноскандия (Исландия, Норвегия, Швеция, Финляндия, Дания), Прибалтика (Литва, Латвия, Эстония, иногда включают также Польшу), Балканский регион (Словения, Хорватия, Босния, Сербия, Черногория, Болгария, Греция, также включают Румынию), Бенилюкс (Бельгия, Нидерланды и Люксембург), Центральная Европа (Австрия, Чехия, Венгрия, Словакия, Румыния). Североамериканский, латиноамериканский, африканский регионы объединяются в соответствующие региональные общности по таким параметрам, как геополитическая традиция, современная тенденция к интеграции, этнолингвистическое, этнокультурное, этнопсихологическое единство. В свою очередь, Северную Америку делят на англофонную (США, понятие «Остальная Канада») и на франкофонную Америку (провинция Канады Квебек). Такое деление целостной Северной Америки объясняется тем, что в период колонизации за регион конкурировали протестантская Великобритания и католическая Франция, которые не только различались в культурно-конфессиональном, но и в институционально-правовом. Несмотря на то, что Латиноамериканский макрорегион является наиболее цельной в плане историко-культурного единства, принято делить его на отдельные макрорегионы Карибский бассейн (Малые и Большие Антильские острова), Центральную Америку (Мексика, Белиз, Никарагуа, Коста-Рика, Панама, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Панама), Южную Америку (не разделяя португалоязычную Бразилию от остальной испаноязычной Америки). Несмотря на то, что Центральная Америка географически находится в Северной Америке, исторически её принято выделять в отдельный макрорегион. Такое деление логично, поскольку несмотря на наличие общей истории и общей культуры, данные регионы отличаются принципиально путем развития и географическим положением. Если Карибский бассейн это преимущественно талассократический регион с большим смещением влияния европейских культур (английской, французской, голландской, испанской), то Центральная Америка была

некогда одной частью сначала под властью Испании до 1811 г., а затем под управлением Мексики до 1823 г. Что касается Африки, которая вплоть до середины XX в. находилась под колониальным контролем европейских держав, принято делить на Арабскую Африку и не-Арабскую Африку (Тропическая Африка, Африка Южнее Сахары, «Черная Африка»), что по границам совпадает с физико-географическим делением. Однако, если рассмотреть такое деление с историко-культурного ракурса, то макрорегион Тропической Африки выглядит несвязным, нелогичным и целостно неструктурированным, поскольку страны внутри комплекса не только имеют различную историю становления, но и отличаются по культурным, социально-экономическим и религиозным параметрам. Сложность разделения Африки на макрорегионы, мезо регионы и субрегионы заключается в том, что при колониальной эпохе границы проводились без учета внутренних характеристики региона, что в последствии привело к масштабным конфликтам по всему континенту. Культурно-религиозные макрорегионы, или цивилизационные комплексы. К подобным регионам, как пишет А.Д. Воскресенский, обычно относят конфуцианско-буддистский, индуистский, мусульманский, православный, западно-христианский, латиноамериканский, африканский, тихоокеанский или японский. Данное деление хорошо проработано американским геополитиком С. Хантингтоном в его труде «Столкновение цивилизаций» 1996 г., в котором автор раскрывает мировую систему международных отношений посредством фрагментации глобального порядка. Интересно отметить, что у С. Хантингтона важное значение имеет самоидентичность народов к какой-либо цивилизации, которое может быть определяющим фактором в формировании макрорегионального комплекса. Так, если Греция относится по С. Хантингтону к православной цивилизации, то на сегодняшний момент греки, как один из признанных народов ЕС, могут причисляться к преимущественно западноевропейской цивилизации. Также конфликт в Украине 2014 г., где сталкиваются не только интересы России и западных держав в геополитическом порядке, но и выводится на новый качественный уровень самоопределения украинского народа, который традиционно тесно связан с Россией и русской культурой. Если сегодня еще нельзя говорить об экспансии Западной цивилизации или Западноевропейского макрорегионального комплекса в сторону Украины, то за последние десятилетия формирующая данный макрорегион организация ЕС расширилась в сторону православных балканских стран. Другими словами, макрорегиональное деление по культурно-цивилизационным показателям не может быть устойчивым и достаточно перманентным, в отличие от физико-географического и историко-культурного, что может определять о более конструктивистском характере. По А. Д.

Воскресенскому деление мира на культурно-религиозные макрорегионы, или цивилизационные комплексы, опирается на понимание региона как некоей части, характеризующейся общностью исторического развития территории, географического положения (в большей степени), природных и трудовых ресурсов, специализацией хозяйства (в меньшей степени) [3]. Другими словами, несмотря на тесные экономические связи и зарождающиеся интеграционные процессы (Юго-Восточная Азия, НАФТА), первичным фактором установления границ макрорегионального комплекса является географическая целостность и непосредственная близость границ. Ярким примером, раскрывающим важность географического положения государств, является группа стран НАФТА (Канада, США и Мексика), где Канада и Мексика не имеют прямых соседствующих границ, что сказывается на культурном аспекте: мексиканская диаспора имеет большое влияние на культуру США, что отражается не только в культурно-развлекательной сфере, но и образовательной (популяризация испанского языка), торговом (широкое распространение мексиканской продукции) и др. В свою очередь, США и Канада оказывают друг на друга значительное влияние во всех сферах, поскольку имея общие историю (колониальная зависимость от Великобритании, членство в НАТО и пр.), язык, идеологический режим (демократия), государства образуют англофонный макрорегиональный комплекс Северная Америка. Международно-политические макрорегионы – это макрорегиональные комплексы, выделяемые по фактору действия на территориях государств организации международно-правового режима, установленного в рамках наднационального института. Другими словами, данные макрорегионы образуются из политических и экономических организаций. К международно-политическим регионам относятся зоны действия таких международных организаций, как НАТО, АСЕАН, ЕС, МЕРКОСУР, СНГ и т. д. Несмотря на то, что, как правило, международные организации создаются между заинтересованными с целью совместного сотрудничества в определенной сфере (экономической, политической, культурной и др.), что обуславливает возможное членство практически всех стран, то в качестве макрорегионального комплекса можно рассматривать только отдельные случаи. Поскольку одним из основных факторов формирования макрорегионального комплекса является непосредственная географическая близость, то такие организации и клубы как БРИКС, АТЭС, G7, G20 и др. не могут полноценно претендовать на макрорегиональную целостность. Более того, при рассмотрении какой-либо международной организации в качестве макрорегионального комплекса важно учитывать также её цели и задачи. Как правило, наиболее близкими к процессам регионализации являются те организации, которые

делают основной упор на установление тесных экономических связей, в том числе создании зоны свободной торговли, а также образовании единой оборонительной системы (системы коллективной безопасности). Наиболее показательными примерами можно считать опыт формирования ЕС, АСЕАН, НАФТА.

Геоэкономические и геополитические макрорегионы – это макрорегиональные комплексы, которые в исторической ретроспективе образуются в ходе эволюционного развития на основе экономических характеристик, политических союзов, военных альянсов и интеграционных организаций. Так, к геополитическим регионам, пространствам, связанным высокой интенсивностью политических, экономических, культурных, военно-политических связей нередко относят Северную Америку (с безусловным лидерством США), Западную Европу (конгломерат региональных держав), Восточную Азию (на роль лидера в ней явно претендуют КНР, Япония), Южная Азия (с доминирующими пока позициями Индии), Исламский «полумесяц» (к традиционно относимым к этому региону странам также причисляют и государства Средней Азии), «евразийская гроздь» постсоветских государств [4, с. 149]. Геополитические макрорегион – это по сути пространства, отличающиеся потенциальной конфликтностью, которая обуславливается стратегической ценностью. Группа государств, объединенных в военный альянс, военно-политической блок или в другую форму милитаристской кооперации, цель которой является противостояние внешним угрозам («баланс сил»), может выступать геополитическим пространством. Также в качестве геополитического региона можно рассматривать такие структурные комплексы, которые не имеют политические единства, развитых форм интеграции, а также разрозненных из-за разногласий, выраженных конфликтным противостоянием стран внутри региона. Отсутствие институциональных основ к формированию единой системы по обеспечению безопасности и стабильности, а также нехватка эффективных механизмов регулирования военных столкновений способствуют вмешательству мировых держав. Таким регионом можно рассматривать Ближний Восток, который уже на протяжении нескольких лет является «пороховой бочкой» и потенциальной зоной возникновения крупномасштабных войн. Здесь, вовлеченность мировых держав носит многоуровневый характер: борьба за источники энергоресурсов, за стратегически важные территории и политические режимы и др. Геоэкономические макрорегионы и пространства выделяют по основным отраслям торгово-экономического сектора региональных структур. Так, если геополитические регионы могут быть сформированы военно-политическими блоками, то геоэкономические регионы – это объединения по экономическим показателям. Так, к таким регионам можно

отнести европейский геоэкономический макрорегиональный комплекс (ЕС и страны, тесно сотрудничающие с ЕС), страны Меркосур, АТЭС, ЕАЭС и др.

К геоэкономическим пространствам, по теории мир-системного анализа И. Валлерстайна, относятся: американский, европейский (отсутствует явно доминирующий лидер, однако наибольшим влиянием обладают Великобритания, Германия, Франция), азиатско-тихоокеанский (доминирование Китая, Японии и Республики Корея) [1]. Концепция мир-систем по И. Валлерстайну формирует микрополитической порядок, где доминирующими силами выступают именно такие геоэкономические пространства, которые устанавливают основные правила ведения торгово-экономических отношений. Классификация макрорегионов раскрывает разнообразие и сложность микрополитической системы международных отношений. Несмотря на распределение государств по признакам на определенные логические конструкции, функционирующих как целостный и единый «организм» макрорегиональных комплексов достаточно мало. Важно отметить, что сама по себе классификация служит инструментом для исследований и анализа взаимодействия различных международных акторов в определенных условиях (глобализации, регионализации). Признаки, выделенные в данной классификации, могут выступать фундаментом формирования интеграционных процессов, которые, в свою очередь, при интенсификации имеют потенциал образовать единый комплекс с общими институтами управления и внешней политикой.

2. Анализ истории возникновения понятия «макрорегионы России»

Развитие русской государственности, татаро-монгольское нашествие и русская колонизация в сторону Владимиро-Суздальских земель, спускавшаяся далее военными засеками на юг, создала в XIII–XV веках третью цивилизационную базу — Северо-Восточную (Московскую), в ареале которой возводилось единое Русское государство. Последующая борьба с татарами и другими волжскими кочевниками создала к концу XVI века четвертую цивилизационную базу — Средне Волжскую (Нижний Новгород, Казань). Эти четыре старинные русские цивилизационные базы, несколько позже выведшие Русское государство к четырем морям - Балтийскому, Черному, Белому и Каспийскому, - и сформировали ту культурно-экономическую основу, которая позволила России стать по настоящему великой мировой империей.

В стратегии 12ти макрорегионов эти две базы московского периода разделены на четыре макрорегиона: из Северо-Восточной выделены Центральный макрорегион (Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Московская, Орловская, Рязанская,

Смоленская, Тверская, Тульская и Ярославская области, г. Москва) и Центрально-Черноземный макрорегион (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области); из Средне Волжской - ещё два: Волго-Камский макрорегион (Республики Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Пермский край, Кировская и Нижегородская области, Удмуртская и Чувашская республики) и Волго-Уральский макрорегион (Республика Башкортостан, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области). Русский Север в «Стратегии» выделен в особый Северный макрорегион (Республика Коми, Архангельская и Вологодская области, Ненецкий автономный округ). В XVII веке Русское государство распространилось на всё пространство Сибири. Постепенно осваивая эти безбрежные территории, Российская империя также основала там несколько цивилизационных баз, более или менее развитых в дореволюционных условиях. Пятой русской цивилизационной базой стал Урал, получивший своё культурно-экономическое развитие уже в XVIII столетии. Также были намечены ещё по меньшей мере три цивилизационные базы: шестая - Алтай, седьмая - Туркестан (Семиречье и горный Туркестан) и восьмая - Кругобайкалье (Иркутск и вся Восточная Сибирь). Туркестанская база в результате революций, а затем и распада СССР на сегодня потеряна.

Здесь, большое разнообразие. В Сибири и на Дальнем Востоке «нарезаны» шесть макрорегионов: Уральский (Курганская, Свердловская, Челябинская области); Западно-Сибирский (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ); Южно-Сибирский (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская области); Енисейский (Республика Тыва, Республика Хакасия, Красноярский край); Байкальский (Республика Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область) и Дальневосточный (Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская, Магаданская и Сахалинская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ). Ну и на Кавказе предлагается увидеть ещё два макрорегиона: Южный (Республики Адыгея, Калмыкия и Крым, Краснодарский край, Астраханская, Волгоградская и Ростовская области, г. Севастополь) и Северо-Кавказский (Республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия–Алания, Ставропольский край, Чеченская, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики).

В общем, идея геостратегического и геоэкономического районирования правильная. Вопрос остается только в том, как она будет осуществляться на практике. Основными принципами формирования макрорегионов показаны следующие: территориальная общность

субъектов РФ (соседи), уже имеющийся потенциал взаимодействия и наличие одного или нескольких развитых центров экономического роста.

Как говорил один русский исследователь, «география является «наукой о границах», разумеется, границах естественных».

Собственно, стратегия по созданию 12ти макрорегионов России и посвящена формированию естественных экономических границ макрорегионов для более плодотворного их развития. Немалая роль в стратегии отведена и параллельной задаче — путям сообщения между этими макрорегионами. Россия в этом смысле - уникальное государство. Нет ни одной другой страны, территория которой простиралась бы на такие расстояния. И нет ни одного государства, в котором столь многочисленное население проживало бы в столь высоких широтах. И всё это настоятельно требует разнообразного развития железнодорожных, водных и воздушных путей сообщения. Подобный географический подход в развитии экономического районирования естественен для России. Он имеет, безусловно, и военно-мобилизационный характер, поскольку преследует и развитие тех регионов, которые в стратегическом плане являются военноопасными.

3. Макрорегионы в современной Российской Федерации

Россию подразделяют на 12 экономических макрорегионов. Однако комплексное районирование традиционно выделяет лишь два — западный (Европейская часть России) и восточный (Азиатская часть России). Имеет понятие «макрорегион» и юридическое измерение. Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года устанавливает

Макрорегионы России — экономические регионы Российской Федерации, образованные в феврале 2019 года согласно Стратегии пространственного развития до 2025 года.

Согласно Стратегии сформированы 12 макрорегионов: Центральный, Центрально-Чернозёмный, Северо-Западный, Северный, Южный, Северо-Кавказский, Волго-Камский, Волго-Уральский, Уральско-Сибирский, Южно-Сибирский, Ангаро-Енисейский, Дальневосточный.

Целью разработки стратегий развития макрорегионов является:

1. Усиление межрегионального взаимодействия;
2. Координации планирования развития транспортной и энергетической инфраструктуры;
3. Оптимизация размещения объектов отраслей социальной сферы;

4. Развитие отраслей перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, с учетом предотвращения дублирования инвестиционных проектов и необоснованной конкуренции субъектов Российской Федерации;
5. Планирование и реализация крупных межрегиональных инвестиционных проектов;
6. Создание территорий (инвестиционных площадок) с особым режимом ведения предпринимательской деятельности.
7. Положение о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов.



Рис. 1. Макрорегионы РФ

1. Настоящее Положение определяет содержание, состав, порядок разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов (далее - стратегии макрорегионов).
2. Стратегия макрорегиона является документом стратегического планирования, определяющим направления, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития части территории Российской Федерации, которая включает в себя территории 2 и более субъектов Российской Федерации. Состав макрорегиона определяется стратегией пространственного развития Российской Федерации.
3. Стратегия макрорегиона разрабатывается и корректируется в целях обеспечения согласованности проведения в территориальном и временном отношении мероприятий, предусмотренных стратегией пространственного развития Российской Федерации, отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации.

Федерации, стратегиями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, генеральными схемами, плановыми и программно-целевыми документами государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, в соответствии с положениями, определенными Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, стратегией социально-экономического развития Российской Федерации, а также на основе данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период. 4. Стратегия макрорегиона разрабатывается на долгосрочный период по решению Правительства Российской Федерации.

4. В разработке стратегии макрорегиона принимают участие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в макрорегион, государственные корпорации, государственные компании и акционерные общества с государственным участием, деятельность которых осуществляется на территории макрорегиона (далее - участники). К разработке стратегии макрорегиона при необходимости привлекаются общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, служебной и иной охраняемой законом тайне.
5. Стратегия макрорегиона утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации.
6. Стратегия макрорегиона направлена на сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и содержит следующие разделы: а) основные тенденции социально-экономического развития макрорегиона на основе анализа социально-экономического положения макрорегиона; б) основные проблемы и вызовы социально-экономического развития макрорегиона; в) цель, задачи и приоритеты социально-экономического развития макрорегиона; г) основные направления социально-экономического развития макрорегиона; д) сценарии социально-экономического развития макрорегиона; е) механизмы и инструменты реализации основных направлений социально-экономического развития макрорегиона, меры государственной поддержки, в том числе преференциальные режимы; ж) целевые показатели социально-экономического развития макрорегиона.

- (п. 7 в ред. Постановления Правительства РФ от 13.09.2019 N 1198) 8. Утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 13.09.2019 N 1198.
7. При подготовке стратегии макрорегиона разрабатываются обосновывающие материалы, которые включают в себя статистические, аналитические, картографические и иные материалы, определяющие и иллюстрирующие основные положения стратегии макрорегиона. Указанные материалы не входят в состав стратегии макрорегиона, утверждаемой распоряжением Правительства Российской Федерации. (п. 9 в ред. Постановления Правительства РФ от 13.09.2019 N 1198).
8. В целях реализации решения Правительства Российской Федерации о разработке стратегии макрорегиона Министерство экономического развития Российской Федерации в 15 - дневный срок после принятия такого решения направляет запросы участникам о представлении предложений для включения их в состав стратегии макрорегиона. Участники в 30-дневный срок после получения такого запроса направляют указанные предложения на бумажном носителе и в электронном виде в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации.
9. Министерство экономического развития Российской Федерации на основе предложений, указанных в пункте 10 настоящего Положения, в 6-месячный срок после принятия Правительством Российской Федерации решения о разработке стратегии макрорегиона подготавливает проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении стратегии макрорегиона (далее - проект).
10. Проект размещается на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации и на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
11. Проект согласовывается Министерством экономического развития Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в макрорегион, и вносится в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.
12. Разработка, общественное обсуждение и согласование проекта осуществляются с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования. Абзац утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 13.09.2019 N 1198.

13. Министерство экономического развития Российской Федерации по итогам мониторинга реализации стратегии макрорегиона информирует об оценке эффективности ее реализации полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, в пределах которого находится макрорегион.
14. По итогам мониторинга стратегии макрорегиона и контроля ее реализации Министерство экономического развития Российской Федерации направляет участникам запрос о предложениях по корректировке стратегии макрорегиона. Участники в течение одного месяца после получения такого запроса направляют указанные предложения по корректировке с соответствующими обоснованиями в Министерство экономического развития Российской Федерации.
15. Министерство экономического развития Российской Федерации в течение одного месяца после получения предложений, указанных в пункте 16 настоящего Положения, анализирует их и представляет в Правительство Российской Федерации.
16. По решению Правительства Российской Федерации Министерство экономического развития Российской Федерации подготавливает проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в стратегию макрорегиона и вносит его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Литература

1. Валлерстайн И. Анализ мировых систем и ситуация в современном мире // Пер с англ. П. М. Кудюкина под общей ред. Б. Ю. Кагарлицкого. – СПб.: Университетская книга, 2001.
2. Введение в регионоведение // уч. пос. под ред. Л. И. Сосковец, Р. Д. Игнатовой, ТПУ, - Томск, 2008.
3. Воскресенский А.Д. Региональные подсистемы международных отношений и регионы (к постановке проблемы) // В кн.: Восток – Запад – Россия. Сборник статей. – М.: Прогресс – Традиция, 2002. С. 139-142.
4. Гладкий Ю.Н., Сухоруков В.Д. Общая экономическая и социальная география зарубежных стран // учебник для студ. высш. пед. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2006. С. 149.