

УДК 331.5

## КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Денисова Нина Николаевна, старший преподаватель кафедры цифровой экономики и управления Государственного университета «Дубна»

### Аннотация

*Региональный стандарт кадрового обеспечения экономического роста — это стандарт современных управленческих практик, встроенных в систему управления регионом и направленных на обеспечение экономики региона требуемыми высококвалифицированными кадрами. Требования, механизмы и практики Стандарта предназначены для обеспечения кадрами приоритетных направлений развития экономики региона, при этом могут быть использованы и транслированы на все отрасли региональной экономики. Кадровые проблемы развития Московской области как части связанного процесса развития Москвы и Московской области глубинно основаны на демографически неравновесной ситуации в регионе и должны быть сбалансированы при построении системы проектов развития всей территории Московской агломерации на проектной основе с использованием современной логистики, для чего есть минимально достаточная проектная и образовательная база.*

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** кадровая политика, региональное развитие, Подмосковье, устойчивый экономический рост.

## STAFF SUPPORT FOR REGIONAL DEVELOPMENT

Denisova Nina Nikolaevna, Senior Lecturer, Department of Digital Economy and Management, State University "Dubna"

### Abstract

*The regional standard of staffing for economic growth is the standard of modern management practices built into the regional management system and aimed at providing the region's economy with the required highly qualified personnel. The requirements, mechanisms and practices of the Standard are designed to provide personnel with priority areas for the development of the regional economy, while they can be used and broadcast to all sectors of the regional economy. The personnel problems of the development of the Moscow Region as part of the associated development process of Moscow and the Moscow Region are deeply based on the demographically unbalanced situation in the region and must be balanced when building a system of development projects for the entire territory of the Moscow agglomeration on a project basis using modern logistics, for which there is a minimum sufficient design and educational base.*

**KEYWORDS:** personnel policy, regional development, Moscow region, sustainable economic growth.

Амбициозные цели развития экономики страны невозможно решить без серьезного пересмотра проблемы кадрового обеспечения экономики регионов.

Президент РФ Владимир Путин считает крайне важным улучшать кадровый потенциал регионов, чтобы развитие страны шло более эффективно. «Вопросы науки, образования чрезвычайно важны для любого государства, для России — тем более, для судеб страны, для ее будущего. Те национальные цели развития и те национальные проекты, как инструменты достижения этих целей, не смогут быть реализованы без кадрового обеспечения работы. Мы понимаем, что поскольку значительная часть этой работы, можно сказать, большая часть работы будет и должна быть сосредоточена в регионах, там и должен

появиться этот кадровый потенциал, который обеспечит нам реализацию поставленных задач», — отметил Путин [1].

Одним из инструментов системного решения этой проблемы является разработка региональных стандартов кадрового обеспечения экономического роста.

Региональный стандарт кадрового обеспечения экономического роста — это стандарт современных управленческих практик, встроенных в систему управления регионом и направленных на обеспечение экономики региона требуемыми высококвалифицированными кадрами. Стандарт предназначен для применения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, региональными органами исполнительной власти, отраслевыми, профессиональными организациями, партнерствами и предприятиями реального сектора экономики в качестве руководства для реализации проектов по внедрению модели кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в регионе [2].

Цель Стандарта - повышение инвестиционной привлекательности регионов за счет наличия качественного кадрового ресурса для запуска новых и обеспечения действующих производств.

Задачи Стандарта:

- Выстраивание в регионах межведомственного взаимодействия по вопросам кадрового обеспечения региональной экономики.
- Повышение эффективности процессов кадрового обеспечения региональной экономики: развитие кадрового потенциала на долгосрочную перспективу, привлечение и удержание кадровых ресурсов, подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров, в том числе в соответствии с мировыми стандартами и требованиями рынка.
- Оценка и контроль эффективности реализации региональной кадровой политики.
- Систематизация современных управленческих практик, механизмов и инструментов кадрового обеспечения. Создание условий для их тиражирования.

Требования, механизмы и практики Стандарта предназначены для обеспечения кадрами приоритетных направлений развития экономики региона, при этом могут быть использованы и транслированы на все отрасли региональной экономики.

С учетом этого переосмысление подхода к кадровой обеспеченности необходимо вести в двух аспектах.

Во-первых, в направлении поиска ресурсной базы долгосрочного устойчивого экономического роста.

Во-вторых, в разделении экономического развития на 3 крупных процесса:

- «Эволюционный» экономический процесс с темпами роста не выше ожидаемых в связи с посткризисными явлениями (на уровне инерционного сценария, т.е. не выше 3% в год).
- «Проектный» экономический процесс, ориентированный на производительность труда, поэтапно приближающуюся наблюдаемой производительности труда в крупных компаниях не ресурсного и не энергетического профилей. Эта производительность труда в настоящее время для основной части работающих превышает значение в 30-40 раз.
- «Синергетический» экономический процесс интеграции эволюционного и проектного процессов.

Традиционно, в работах по кадровой проблеме используется понятие:

Кадровое обеспечение – это комплекс используемых в настоящее время методов кадровой политики, нацеленных на достижение выбранного сценария развития региона

Предлагается ввести дополнительное понятие:

Кадровая достаточность – это минимальный уровень кадрового обеспечения, требующийся для достижения выбранного сценария развития региона

В целом, можно констатировать следующее:

- Проблема кадровой достаточности регионального развития состоит в том, чтобы обеспечить синхронизацию двух процессов: генерации идей и реализуемых системообразующих проектов, с одной стороны, и, с другой стороны, обеспечения достаточности кадров, способных воспринять эти идеи и проекты, а также создать в регионе условия для их реализации.
- Кадровую проблему необходимо решать в пространстве согласования параметров, действующих и будущих желаемых состояний.
- Генеральной совокупностью системообразующих проектов развития региона является та, на которой можно выстраивать многообразие возможностей развития всей системы при оптимальном управлении тиражируемостью идей и результатами отдельных проектов.
- В теоретико-методологическом смысле преодоление недостатков инерционного сценария приводит к необходимости поиска новых «инвариантов» развития, позволяющих использовать вариативные подходы для достижения желаемого эффекта на основе конвергенции технологий при переходе к экономике знаний.

- В настоящее время особую актуальность приобретает сочетание трех крупных экономических процессов: «эволюционного», «проектного» и «синергетического», как механизма интеграции эволюционного и проектного процессов.
- Каждый регион должен стремиться к тому, чтобы межрегиональный кадровый баланс был положительным, что невозможно, если базироваться на миграции и образовательных системах. Поэтому в контексте решения кадровой проблемы Парето-оптимальность должна быть критерием и целью, но не жестким требованием к конкретным действиям.
- В современных условиях необходимо формировать реально-виртуальное пространство развития с целью осуществления резонансных изменений при реализации проектно-синергетического процесса с системообразующей ролью университетов.
- Для большинства практически значимых случаев сложную вариационную задачу обеспечения Парето-эффективности и устойчивости можно заменить итерационной схемой расчетов, результатом которой является выбор мульти-проектных сценарных условий достижения желаемого макроэкономического состояния с учетом существующих и прогнозируемых технологий.
- Мульти-проектный подход позволяет упростить схему управления на основе синергетического согласования интересов всех субъектов экономической деятельности на временных интервалах, вытекающих из существующего состояния и параметров желаемого состояния.
- Механизмом экономически эффективной реализации мульти-проектного подхода в образовательной сфере является корпоративный подход к решению кадровой проблемы, заключающийся в синхронизации подготовки кадров всех уровней профессионального образования для перехода системообразующих проектов в факторы экономического роста всей экономической системы региона.

Кадровые проблемы развития Московской области как части связанного процесса развития Москвы и Московской области глубинно основаны на демографически неравновесной ситуации в регионе, России в целом и странах бывшего Советского Союза и должны быть сбалансированы при построении системы проектов развития всей территории Московской агломерации на проектной основе с использованием современной логистики, для чего есть минимально достаточная проектная и образовательная база.

Для системного решения кадровых вопросов необходимы исследования следующих связанных направлений:

- Структурная динамика секторов экономики и занятости в этих секторах.
- Особенности экономико-демографических процессов, как собственно областных, так и в составе московской агломерации.
- Пространственно-экономическая трансформация Московской области в связи с расширением Москвы и строительством крупных объектов, особенно Центральной кольцевой автомобильной дороги (далее ЦКАД).
- Особенности подготовки кадров для высокотехнологичных предприятий.
- Проектная база развития Московской области
- Расчет кадровой достаточности с применением вариационных методов.

В настоящее время Московская область сталкивается со следующими экономико-демографическими проблемами.

Во-первых, имеет место значительная маятниковая миграция, которая составляет 1-1,2 млн. человек, что составляет 30% экономически активного населения.

Во-вторых, существует заимствование рабочей силы за счет миграционных потоков в Московскую область. В 2021 году 40% миграционного прироста по стране пришлось именно на наш регион. На миграционный учет было поставлено 1, 239 миллиона человек, оформлено разрешений на временное проживание – 19,8 тысячи, а в гражданство вступили 13,5 тысяч человек, 22% мигрантов приехали к нам из Украины [3].

В-третьих, возник «провал» в возрастной группе «мастеров экономики» от 30 до 44 лет, что вызывает значительные трудности «завершения образования» на производстве при поступлении молодых на работу.

В-четвертых, в зоне расширения Москвы планируется создание 1,2 миллиона рабочих мест, что может привести к дополнительной маятниковой миграции.

Анализ показал, что сальдо миграции в Московскую область из зарубежья и других регионов России и место Московской области по валовому продукту на душу населения среди регионов РФ коррелируют друг с другом.

Миграционный прирост в конечном итоге существенно повлиял на структуру экономики.

Если в 2004 году в регионе по занятым в экономике лидировала обрабатывающая промышленность, то впоследствии на первое место вышла розничная торговля. Сейчас быстрее растут рабочие места в сфере высокотехнологичных востребованных производств.

Следует отметить, что промышленность в среднем в Московской области росла быстрее, чем валовой продукт.

Поэтому корректным будет стратегический выбор обрабатывающей промышленности в инновационных направлениях в качестве движущей силы экономики. Кроме обрабатывающей промышленности локомотивом должна стать логистика высокого уровня, что мотивировано строительством ЦКАД, в зоне влияния которой планируется создание до 200 тысяч рабочих мест.

Для построения модели кадровой достаточности развития Московской области сформулированы 3 группы положений (рис. 1).

Алгоритм, представленный на рис. 1, можно применить для расчетов кадровой достаточности Московской области. В силу своей общности он может быть использован и для других регионов России.



Рис. 1. Алгоритм расчетов эволюционно-проектно-синергетического сценария развития региона

Вопрос определения целей при стандартном комплексном подходе и складывающихся условиях природно-ресурсной недостаточности требует построения «асимптотического состояния региональной социально-экономической системы» [4].

В расчетах была выбрана ориентация Московской области на достижение макроэкономических параметров соответствующая группе стран с высокими доходами на душу населения (с учетом прогноза на достаточно отдаленную перспективу для этих стран). Достижение регионом уровня производительности труда развитых стран можно считать среднесрочной «асимптотической» задачей.

В настоящее время по данным МВФ, среднее значение валового продукта на душу населения по группе из 10 крупных стран-лидеров находится в диапазоне 65-60 тыс. дол. США. В России его величина на 50% меньше [5].

Пандемия и санкции внесли свои коррективы в динамику этих показателей, но по оценкам специалистов Россия преодолевает последствия пандемии и приспособилась к санкциям и стремится выйти на более высокие темпы экономического развития по оценкам МВФ, Минэкономразвития и Банка России в 2021 рост составит от 4 до 2% в год [6].

В целом, чтобы достичь желаемых результатов, до 20% работающего населения должны работать в сфере высокотехнологичных востребованных производств.

### Литература

1. <https://tass.ru/ekonomika/7703279>, 6 февраля 2020 г., 17:45, Путин заявил, что для развития страны регионам нужен кадровый потенциал.
2. [https://asi.ru/upload/upload\\_docs/investclimate/\\_2.0.PDF](https://asi.ru/upload/upload_docs/investclimate/_2.0.PDF).
3. <https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/news-submoscow/podmoskove-privlekaet-vysokokvalificirovannyh-migrantov-haymurzina>, 9 июня 2021 г., 08:40, Подмосковье привлекает высококвалифицированных мигрантов – Хаймурзина.
4. Энергоэкология как основа устойчивого развития России: опыт, методология и перспективы. монография / А.С. Щеулин, Н.Н. Денисова и др., под редакцией О.Л. Кузнецова, А.Т. Спицына. – Дубна: Гос. ун-т «Дубна», 2017. – 201 с.
5. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locale=ru> HYPERLINK "https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locale=ru&locations=RU"& HYPERLINK "https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD?locale=ru&locations=RU"locations=RU.
6. <https://www.rbc.ru/economics/27/07/2021/61000ff29a7947b9d5a98363>.